



COPIA

COMUNE DI ROVERETO
PROVINCIA DI TRENTO

Deliberazione del Consiglio Comunale

N. **1** registro delibere

Data **13/01/2023**

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2023-2025 (ART. 170 TESTO UNICO LEGGI ORDINAMENTO ENTI LOCALI – TUEL -D.LGS.267/2000) - APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO E VERSIONE DEFINITIVA DUP 2023-2025.

Il giorno tredici del mese di gennaio dell'anno duemilaventitre ad ore 19:15, nella sala consiliare, in seguito a convocazione disposta con avvisi recapitati nella forma di legge ai componenti, si è riunito

IL CONSIGLIO COMUNALE

composto dai Signori:

- | | | |
|--------------------------------------|-------------------------|------------------------|
| 1. AZZOLINI CRISTINA - PRESIDENTE | 13. DIVAN LEONARDO | 25. PLOTEGHER CARLO |
| 2. CHEMOTTI ROBERTO - VICEPRESIDENTE | 14. DI SPIRITO GIUSEPPE | 26. POMAROLLI RICCARDO |
| 3. VALDUGA FRANCESCO - SINDACO | 15. FAIT CARLO | 27. POZZER RUGGERO |
| 4. ANGELI EGON | 16. FILIPPI DAVIDE | 28. PREVIDI MAURO |
| 5. ANGELI VILIAM | 17. FRANCESCONI MIRIAM | 29. ROBOL GIULIA |
| 6. BERTOLINI GIUSEPPE | 18. GAIFAS BIANCA | 30. VERONESI ROBERTO |
| 7. BETTINAZZI NICOLA | 19. GALLI GABRIELE | 31. ZAMBELLI ANDREA |
| 8. BORTOT MARIO | 20. KORICHI OMAR | 32. ZUCHELLI RENATO |
| 9. CAZZANELLI PAOLO | 21. LUZZI CRISTINA | |
| 10. CHIESA IVO | 22. MINIUCCHI ANDREA | |
| 11. CORRADINI FABRIZIO | 23. MIORANDI ARIANNA | |
| 12. COSSALI MICOL | 24. MULLICI FATIION | |

Sono assenti i signori: Bertolini Giuseppe (giust.), Divan Leonardo, Filippi Davide (giust.), Mullici Fation (giust.), Plotegher Carlo (giust.), Zambelli Andrea (giust.).

PRESIEDE: AZZOLINI CRISTINA - PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
ASSISTE: GIABARDO ALBERTO - SEGRETARIO GENERALE PRO TEMPORE

Copia della presente deliberazione
è in pubblicazione all'albo pretorio
per 10 giorni consecutivi
dal **18/01/2023**
al **28/01/2023**

ALBERTO GIABARDO
f.to Segretario generale pro tempore

Relazione.

Il D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, prevede in particolare il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (allegato n. 4/1 del D.Lgs.n. 118/2011). La Legge provinciale 9 dicembre 2015 n. 18, che detta disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli enti locali al D.Lgs. 118/2011, ha stabilito di conseguenza l'adeguamento a tale normativa da parte dei Comuni della Provincia autonoma di Trento a partire dal 2017.

Il principio contabile sopra richiamato individua una serie di strumenti atti all'attività programmatica, tra cui il Documento Unico di Programmazione (DUP), che rappresenta la guida strategica ed operativa degli enti locali, nonché presupposto per l'approvazione del bilancio di previsione. Nel principio è previsto:

- con riferimento alla struttura del DUP, che sia costituito da due sezioni, quella strategica (SeS) con orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, ovvero 2020-2025 e quella operativa (SeO) con orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione, attualmente 2023-2025;
- con riferimento alle tempistiche di approvazione, il principio contabile, così come poi ripreso anche dall'art. 170 del D.Lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (TUEL) - anch'esso recepito a livello locale con la citata LP 18/2015 - stabilisce i seguenti termini ordinativi, peraltro non perentori:
 - entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta comunale presenta al Consiglio comunale il DUP per le conseguenti deliberazioni;
 - entro il 15 novembre di ciascun anno, la Giunta presenta al Consiglio comunale l'eventuale Nota di aggiornamento del documento unico di programmazione, unitamente allo schema del bilancio di previsione finanziario, per la loro approvazione.

Occorre precisare che l'eventuale Nota di aggiornamento al DUP viene predisposta quando intervengono eventi tali da rendere necessaria la revisione del documento unico di programmazione, vale a dire: il recepimento di nuove ed ulteriori disposizioni programmatiche di economia e finanza a livello nazionale e provinciale, l'aggiornamento dovuto a modifiche sopraggiunte di carattere finanziario, gestionale, operativo ed informativo, la presentazione di osservazioni al documento da parte del Consiglio comunale.

La Giunta comunale con propria deliberazione n. 175 del 19/07/2022 ha approvato lo schema del DUP relativo al periodo 2023-2025 predisposto per la sola Sezione strategica (SeS) in mancanza di sufficienti elementi di carattere economico e finanziario, definiti a livello nazionale e provinciale, necessari per delineare il quadro operativo-economico del comune in coerenza con gli orientamenti di finanza pubblica.

Lo schema del DUP così predisposto e deliberato dalla Giunta comunale è stato presentato il 21/07/2022 al Consiglio comunale, rispettando il termine previsto dal principio contabile di programmazione di cui al D. Lgs 118/2011, e depositato nell'apposita area riservata a disposizione dei consiglieri comunali, per essere poi approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 31 del 11/10/2022.

Considerato che:

- il Documento di Economia e Finanza Pubblica (DEF) 2022 del Governo nazionale è stato approvato dal Consiglio dei Ministri in data 6 aprile 2022 e la relativa Nota di Aggiornamento è stata approvata dal governo Draghi il 28 settembre 2022 e

successivamente integrata dal governo Meloni con la previsione programmatica 2023-2025 il 5 novembre 2022 ;

- il disegno di legge di Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 è stato approvato dal Consiglio dei Ministri l'21/11/2022 ed è attualmente in discussione in Parlamento;
- il protocollo di intesa in materia di finanza locale tra Provincia autonoma di Trento e il Consiglio delle autonomie locali per l'anno 2023 è stato approvato in data 28/11/2022.

Ai fini della predisposizione del DUP, si rileva che è stata aggiornata la Sezione strategica (SeS) da parte di tutti i servizi comunali e che il documento è stato integrato della Sezione operativa (SeO). In merito sono stati sentiti anche: la conferenza dei dirigenti il 19/10/22, le organizzazioni sindacali il 05/10/22 e le categorie economiche il 07/11/22.

Preme evidenziare inoltre che con lettera di data 28/07/2022 il Direttore generale ha invitato tutti i consiglieri comunali a presentare eventuali osservazioni/indicazioni sul DUP da sottoporre al vaglio della Giunta comunale.

Si da atto che non sono pervenute da parte dei consiglieri comunali osservazioni/indicazioni sul DUP da sottoporre al vaglio della Giunta comunale.

Occorre evidenziare altresì che, la tardiva definizione a livello provinciale della manovra economica-finanziaria nei confronti degli enti locali ha portato conseguentemente a ritardare la determinazione delle risorse a disposizione dell'ente e degli interventi da attuare, facendo slittare la presentazione della nota di aggiornamento al DUP e del bilancio finanziario oltre la scadenza prevista del 15 novembre 2022.

La nota di aggiornamento unitamente al testo definitivo del DUP 2023-2025 da presentare al Consiglio comunale per l'adozione della conseguente deliberazione, sono stati quindi approvati dalla Giunta comunale con propria deliberazione n. 287 di data 06.12.2022.

Il citato documento, assieme allo schema di bilancio di previsione finanziario 2023-2025 sono stati presentati alle Circoscrizioni e trasmesso ai Consigli circoscrizionali, al fine dell'espressione del parere di competenza.

I Consigli circoscrizionali, hanno espresso il loro parere che è stato acquisito agli atti:

- n. 1 - Rovereto Centro, di data 4 gennaio 2023
- n. 2 - Rovereto Nord, di data 3 gennaio 2023
- n. 3 - Sacco San Giorgio, di data 5 gennaio 2023
- n. 4 - Rovereto Sud, di data 28 dicembre 2022
- n. 5 - Lizzana Mori ferrovia, di data 28 dicembre 2022
- n. 6 - Marco, di data 3 gennaio 2023
- n. 7 - Noriglio, di data 3 gennaio 2023.

Sul testo del DUP, così come integrato dalla nota di aggiornamento, è stato assunto il parere reso dal Collegio dei revisori dei Conti in data 9 dicembre 2022 - prot. n. 83982/2022.

In data 13 dicembre 2022 il Consiglio comunale è stato informato della predisposizione della Nota di Aggiornamento e quindi messa a disposizione del Consiglio con comunicazione di data 13 dicembre 2022 - prot. n. 84505.

La proposta di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 è stata posta all'attenzione della Commissione Economia, bilancio e servizi nelle sedute di data 21 dicembre 2022 e 4 gennaio 2023.

Tutto ciò premesso, si rende ora necessario adeguare il Documento unico di programmazione con quanto sopra esplicitato ed approvare la Nota di aggiornamento al DUP 2023-2025 (allegato 1), nonché la versione definitiva così aggiornata del DUP 2023-

2025 (allegato 2), documenti che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Considerato che il DUP costituisce strumento propedeutico all'adozione di tutti gli altri documenti di programmazione dell'ente, si ravvisa la necessità di dichiarare immediatamente esecutiva la presente deliberazione, onde permettere in particolare l'assunzione del bilancio di previsione finanziario entro i termini previsti dalla norma di legge,

IL CONSIGLIO COMUNALE

premessi quanto sopra;

visto il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.;

visti il D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e il D. Lgs. 10 agosto 2014, n.126;

viste la L.R. 3 agosto 2015 n. 22 e la L.P. 9 dicembre 2015, n. 18;

considerato che, in esecuzione della Legge provinciale n. 18 del 2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

dato che il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

visto il Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 3 maggio 2018, n. 2 e ss.mm.;

visto il capo III "Disposizioni in materia contabile" nuovo "Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige", approvato con L.R. 3 maggio 2018 n. 2 e ss.mm.;

visto lo Statuto comunale, approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 20 di data 13 maggio 2009 e modificato con deliberazioni del consiglio comunale n. 44 di data 26 novembre 2014 e n. 6 di data 7 marzo 2016;

visto il vigente Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio comunale di data 15.11.2011, n. 56;

visto il piano triennale di prevenzione della corruzione e il programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2022-2024 approvato con deliberazione della giunta comunale di data 22 aprile 2022, n. 95;

vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 3 del 28 gennaio 2022, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022-2024;

vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 4 di data 28 gennaio 2022, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2022-2024;

viste le deliberazioni di Giunta comunale n. 13 di data 28 gennaio 2022, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 – parte finanziaria e schede degli investimenti, con la quale sono affidate le risorse finanziarie ai Dirigenti, stabilendo gli atti di loro competenza e quelli riservati alla Giunta comunale e n. 76 di data 14 aprile 2022 relativa all'approvazione del Piano esecutivo di gestione 2022-2024 – parte obiettivi;

visti l'art. 163 del D.Lgs. n. 267/2000 e il punto 8 (“Esercizio provvisorio e gestione provvisoria”) del Principio contabile della competenza finanziaria potenziata - Allegato n. 4/2 de l D.Lgs. n. 118/2011;

richiamato il DM del 13 dicembre 2022, con il quale il Ministero dell'Interno ha differito al 31 marzo 2023 il termine per l'adozione del Bilancio di Previsione 2023-2025 agli Enti Locali, autorizzando per gli stessi l'esercizio provvisorio sino alla data del 31 marzo 2023. In forza del paragrafo 9 del protocollo di Finanza Locale per il 2023 sottoscritto in data 28 novembre 2022 questo termine trova automatica applicazione anche agli Enti Locali della Provincia Autonoma di Trento;

vista la deliberazione della Giunta comunale n. 1 di data 10 gennaio 2023 avente ad oggetto: "Esercizio provvisorio del bilancio di previsione 2023 - Linee guida";

visti gli allegati pareri di regolarità tecnico-amministrativa e di regolarità contabile sulla proposta della presente deliberazione, resi ai sensi dell'art. 185 del Codice degli enti locali della Regione autonoma trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018, n. 2 e ss.mm.:

- parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa del Direttore generale Mauro Amadori;
- parere favorevole di regolarità contabile del Dirigente del Servizio patrimonio e finanze Gianni Festi;

preso atto della discussione svolta nelle sedute di data 9, 10, 11, 12 gennaio 2023 e di data odierna nel corso delle quali sono stati presentati 1 autoemendamento da parte della Giunta, approvato, e 9 emendamenti dei quali 5 approvati, 2 approvati con modifiche, 1 non approvato ed 1 ritirato oltre a 40 atti di indirizzo dei quali 10 approvati, 15 approvati con modifiche, 5 non approvati e 10 ritirati dai proponenti per il dettaglio dei quali si rimanda al resoconto della seduta;

posta in votazione la proposta di deliberazione nel testo come emendato in aula,

con 18 voti favorevoli, 5 contrari (Angeli Viliam, Di Spirito, Luzzi, Veronesi, Zucchelli), palesemente espressi per alzata di mano da parte dei 26 consiglieri presenti e votanti, dei quali 3 (Gaifas, Galli, Pozzer), non partecipano al voto,

delibera

1. di approvare la “Nota di aggiornamento” al Documento unico di programmazione per gli anni 2023-2025 che, allegata (all.1) alla presente deliberazione, ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di approvare il Documento Unico di Programmazione per gli anni 2023-2025 nella sua versione definitiva che, allegato (all.2) alla presente deliberazione, ne costituisce parte integrante e sostanziale;
3. di precisare che, avverso il presente provvedimento, e ciò ai sensi dell'art. 4 della L.P. 30.11.1992 n. 23 e s.m, sono ammessi:
 - a) opposizione alla Giunta comunale entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell’articolo 183, comma 5, del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018, n. 2 e ss.mm.;
 - b) ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale di Trento entro 60 giorni, ai sensi dell’articolo 29 del Dlgs. 104 del 2010;
 - c) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell’articolo 8 del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199.

Il Consiglio comunale, per le motivazioni di cui in premessa, con 23 voti favorevoli, palesemente espressi per alzata di mano da parte dei consiglieri presenti e votanti e 3 consiglieri (Gaifas, Galli, Pozzer) che dichiarano di non partecipare al voto, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 183, comma 4, del Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige, di cui alla L.R. 3 maggio 2018 n. 2 e ss.mm.

n. 2 allegati

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

F.TO AZZOLINI CRISTINA

IL SEGRETARIO

F.TO GIABARDO ALBERTO

CERTIFICAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione diverrà esecutiva il **29/01/2023**, dopo il decimo giorno dall'inizio della sua pubblicazione ai sensi dell'articolo 183, comma 3°, del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018, n. 2 ss.mm..

IL SEGRETARIO GENERALE

f.to Giabardo Alberto

Copia conforme all'originale

Il Segretario Generale