



COPIA

**COMUNE DI ROVERETO**  
PROVINCIA DI TRENTO

fascicolo n. \_\_\_\_\_

## **Deliberazione del Consiglio Comunale**

N. **3** registro delibere

Data **28/01/2022**

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2022-2024 (ART. 170 TESTO UNICO LEGGI ORDINAMENTO ENTI LOCALI – TUEL - D.LGS.267/2000) - APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO E VERSIONE DEFINITIVA DUP 2022-2024.

Il giorno ventotto del mese di gennaio dell'anno duemilaventidue ad ore 19:15, nella sala consiliare, in seguito a convocazione disposta con avvisi recapitati nella forma di legge ai componenti, si è riunito

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

composto dai Signori:

- |                                      |                        |                            |
|--------------------------------------|------------------------|----------------------------|
| 1. AZZOLINI CRISTINA - PRESIDENTE    | 13. DIVAN LEONARDO     | 25. PLOTEGHER PIER GIORGIO |
| 2. CHEMOTTI ROBERTO - VICEPRESIDENTE | 14. FAIT CARLO         | 26. POMAROLLI RICCARDO     |
| 3. VALDUGA FRANCESCO - SINDACO       | 15. FILIPPI DAVIDE     | 27. POZZER RUGGERO         |
| 4. ANGELI EGON                       | 16. FRANCESCONI MIRIAM | 28. PREVIDI MAURO          |
| 5. ANGELI VILIAM                     | 17. GAIFAS BIANCA      | 29. ROBOL GIULIA           |
| 6. BERTOLINI GIUSEPPE                | 18. GALLI GABRIELE     | 30. VERONESI ROBERTO       |
| 7. BETTINAZZI NICOLA                 | 19. KORICHI OMAR       | 31. ZAMBELLI ANDREA        |
| 8. BORTOT MARIO                      | 20. LUZZI CRISTINA     | 32. ZUCHELLI RENATO        |
| 9. CAZZANELLI PAOLO                  | 21. MINIUCCHI ANDREA   |                            |
| 10. CHIESA IVO                       | 22. MIORANDI ARIANNA   |                            |
| 11. CORRADINI FABRIZIO               | 23. MULLICI FATIION    |                            |
| 12. COSSALI MICOL                    | 24. PLOTEGHER CARLO    |                            |

Sono assenti i signori: Plotegher Pier Giorgio (giust.), Pozzer Ruggero.

PRESIEDE: AZZOLINI CRISTINA - PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
ASSISTE: GIABARDO ALBERTO - SEGRETARIO GENERALE PRO TEMPORE

Copia della presente deliberazione  
è in pubblicazione all'albo pretorio  
per 10 giorni consecutivi  
dal **01/02/2022**  
al **11/02/2022**

ALBERTO GIABARDO  
f.to Segretario generale pro tempore

Relazione.

Il D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 è stato emanato per disporre in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi. Tali disposizioni sono state poi assunte a livello locale con la legge provinciale 9 dicembre 2015 n. 18, che ha dettato le direttive alla Provincia autonoma di Trento e agli enti locali per provvedere all'adeguamento dei rispettivi ordinamenti contabili e all'adozione dei nuovi criteri di armonizzazione a partire dall'anno 2017.

Il decreto sopra richiamato prevede in particolare il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (allegato n. 4/1 del D.Lgs.n. 118/2011), che individua una serie di strumenti atti all'attività programmatoria, primo tra tutti il Documento Unico di Programmazione (DUP), che rappresenta la guida strategica ed operativa degli enti locali, nonché presupposto necessario per l'approvazione di tutti gli altri documenti di programmazione.

Il principio contabile in parola prevede:

- con riferimento alla struttura del DUP, che sia costituito da due sezioni, quella strategica (SeS) con orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, ovvero 2020-2025 e quella operativa (SeO) con orizzonte temporale di riferimento pari a quello del bilancio di previsione, attualmente 2022-2024;
- con riferimento alle tempistiche di approvazione, il principio contabile, così come poi ripreso anche dall'art. 170 del D.Lgs. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" (TUEL) - anch'esso recepito a livello locale con la citata LP 18/2015 - stabilisce i seguenti termini, peraltro non perentori:
  - × entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta comunale presenta al Consiglio comunale il DUP per le conseguenti deliberazioni;
  - × entro il 15 novembre di ciascun anno, la Giunta presenta al Consiglio comunale l'eventuale Nota di aggiornamento del documento unico di programmazione, unitamente allo schema del bilancio di previsione finanziario, per la loro approvazione.

Occorre precisare che l'eventuale Nota di aggiornamento al DUP viene predisposta quando intervengono eventi tali da rendere necessaria la revisione del documento unico di programmazione, vale a dire: il recepimento di nuove ed ulteriori disposizioni programmatiche di economia e finanza a livello nazionale e provinciale, l'aggiornamento dovuto a modifiche sopraggiunte di carattere finanziario, gestionale, operativo ed informativo, la presentazione di osservazioni al documento da parte del Consiglio comunale.

La Giunta comunale con propria deliberazione n. 166 del 27/07/2021 ha approvato lo schema del DUP relativo al periodo 2022-2024 predisposto per la sola Sezione strategica (SeS) in mancanza di sufficienti elementi di carattere economico e finanziario, definiti a livello nazionale e provinciale, necessari per delineare il quadro operativo-economico del comune in coerenza con gli orientamenti di finanza pubblica.

Lo schema del DUP così predisposto e deliberato dalla Giunta comunale è stato presentato lo stesso giorno al Consiglio comunale e depositato nell'apposita area riservata a disposizione dei consiglieri comunali, per essere poi approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 62 di data 03/11/2021.

Considerato che:

- il Documento di Economia e Finanza Pubblica (DEF) 2021 è stato approvato dal Consiglio dei Ministri in data 15 aprile 2021 e la

relativa Nota di Aggiornamento stata approvata il 29 settembre 2021;

- il disegno di legge di Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 è stato approvato dal Consiglio dei Ministri l'11/11/2021 ed è attualmente in discussione in Parlamento;
- il protocollo di intesa in materia di finanza locale tra Provincia autonoma di Trento e il Consiglio delle autonomie locali per l'anno 2022 è stato approvato in data 16/11/2021 .

Ai fini della predisposizione del DUP, si rileva che è stata aggiornata la Sezione strategica (SeS) da parte di tutti i servizi comunali e che il documento è stato integrato della Sezione operativa (SeO).

Preme evidenziare inoltre che con lettera di data 20/10/2021 il Direttore generale ha invitato tutti i consiglieri comunali, così come concordato tra il Sindaco e la Commissione consiliare Economia, bilancio e servizi, a presentare eventuali osservazioni/indicazioni sul DUP da sottoporre al vaglio della Giunta comunale.

Tutte le osservazioni pervenute da parte dei consiglieri comunali, sono state esaminate e quelle pertinenti con lo strumento programmatico sono state accolte dalla Giunta all'interno della Nota di aggiornamento.

Occorre evidenziare altresì che, la tardiva definizione a livello provinciale della manovra economica-finanziaria nei confronti degli enti locali ha portato conseguentemente a ritardare la determinazione delle risorse a disposizione dell'ente e degli interventi da attuare, facendo slittare la presentazione della nota di aggiornamento al DUP e del bilancio di previsione finanziario oltre la scadenza prevista del 15 novembre 2021.

La nota di aggiornamento unitamente al testo definitivo del DUP 2022-2024 da presentare al Consiglio comunale per l'adozione della conseguente deliberazione, sono stati quindi approvati dalla Giunta comunale con propria deliberazione n. 302 di data 21.12.2021.

La proposta di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 è stata presentata alla Conferenza dei Dirigenti e ne è stata data informazione preventiva alle Organizzazioni Sindacali di categoria, per quanto riguarda il piano triennale del fabbisogno del personale.

Il citato documento, unitamente allo schema di bilancio di previsione finanziario 2022-2024 sono stati presentati alle Circostrizioni e trasmesso ai Consigli circostrizionali, al fine dell'espressione del parere di competenza.

I Consigli circostrizionali, hanno espresso il loro parere che è stato acquisito agli atti:

- n. 1 - Rovereto Centro, di data 17 gennaio 2022;
- n. 2 - Rovereto Nord, di data 10 gennaio 2022;
- n. 3 - Sacco San Giorgio, di data 17 gennaio 2022;
- n. 4 - Rovereto Sud, di data 10 gennaio 2022;
- n. 5 - Lizzana Mori ferrovia, di data 12 gennaio 2022;
- n. 6 - Marco, di data 17 gennaio 2022;
- n. 7 - Noriglio, di data 13 gennaio 2022.

Sul testo del DUP, così come integrato dalla nota di aggiornamento, è stato assunto il parere reso dal Collegio dei revisori dei Conti in data 27 dicembre 2021 - prot. n. 90804.

In data 28 dicembre 2021 il Consiglio comunale è stato informato della predisposizione della Nota di Aggiornamento e quindi messa a disposizione del Consiglio con comunicazione di data 29 dicembre 2021 - prot. n. 91088.

La proposta di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024 è stata posta all'attenzione della Commissione Economia, bilancio e servizi nella seduta del 12 gennaio 2022

Tutto ciò premesso, si rende ora necessario adeguare il Documento unico di programmazione con quanto sopra esplicitato ed approvare la Nota di aggiornamento al DUP 2022-2024 (allegato 1), nonché la versione definitiva così aggiornata del DUP 2022-2024 (allegato 2), documenti che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Considerato che il DUP costituisce strumento propedeutico all'adozione di tutti gli altri documenti di programmazione dell'ente, si ravvisa la necessità di dichiarare immediatamente esecutiva la presente deliberazione, onde permettere in particolare l'assunzione del bilancio di previsione finanziario entro i termini previsti dalla norma di legge,

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

premesse quanto sopra;

visto il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.;

visti il D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e il D. Lgs. 10 agosto 2014, n.126;

viste la L.R. 3 agosto 2015 n. 22 e la L.P. 9 dicembre 2015, n. 18;

considerato che, in esecuzione della Legge provinciale n. 18 del 2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

dato che il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

visto il Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 3 maggio 2018, n. 2;

visto il capo III "*Disposizioni in materia contabile*" nuovo "Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige", approvato con L.R. 3 maggio 2018 n. 2;

visto lo Statuto comunale, approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 20 di data 13 maggio 2009 e modificato con deliberazioni del consiglio comunale n. 44 di data 26 novembre 2014 e n. 6 di data 7 marzo 2016;

visto il vigente Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio comunale di data 15.11.2011, n. 56;

vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 8 del 29 gennaio 2021, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2021-2023;

vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 9 di data 29 gennaio 2021, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2021-2023;

viste le deliberazioni di Giunta comunale n. 12 di data 30 gennaio 2021 relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 - parte finanziaria e delle schede degli investimenti, con la quale sono affidate le risorse finanziarie ai Dirigenti, stabilendo gli atti di loro competenza e quelli riservati alla competenza della Giunta comunale, n. 52 di data 23 marzo 2021 relativa all'approvazione del Piano esecutivo di gestione 2021-2023 - parte obiettivi e n. 221 di data 28 settembre 2021 relativa all'aggiornamento del Piano esecutivo di gestione 2021-2023;

visti gli allegati pareri di regolarità tecnico-amministrativa e di regolarità contabile sulla proposta della presente deliberazione, resi ai sensi dell'art. 185 del Codice degli enti locali della Regione autonoma trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018, n. 2:

- parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa del Direttore generale Mauro Amadori;
- parere favorevole di regolarità contabile del dirigente del Servizio patrimonio e finanze Gianni Festi;

preso atto della discussione svolta nelle sedute di data 24, 25, 26, 27 gennaio 2022 e di data odierna nel corso delle quali sono stati presentati un autoemendamento da parte della Giunta ed un emendamento, entrambi approvati, e 53 atti di indirizzo dei quali 18 approvati, 15 approvati con modifiche e 20 ritirati dai rispettivi proponenti per il cui dettaglio si rimanda al resoconto della seduta;

posta in votazione la proposta di deliberazione nel testo come emendato in aula,

con 21 voti favorevoli ed 8 contrari (Angeli Viliam, Divan, Gaifas, Luzzi, Mullici, Veronesi, Zambelli, Zucchelli) palesemente espressi per appello nominale dai 30 consiglieri, parte presenti in aula e parte collegati in videconferenza ed un consigliere (Galli) che dichiara di non partecipare al voto,

#### delibera

1. di approvare la Nota di Aggiornamento al Documento unico di programmazione per gli anni 2022-2024 che allegata (all.1) alla presente deliberazione ne costituisce parte integrante e sostanziale;

2. di approvare il Documento Unico di Programmazione per gli anni 2022-2024 nella sua versione definitiva che allegato (all.2) alla presente deliberazione ne costituisce parte integrante e sostanziale;
3. di precisare che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
  - a) opposizione alla Giunta comunale entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'articolo 183, comma 5, del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018, n. 2 e ss.mm.;
  - b) ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale di Trento entro 60 giorni, ai sensi dell'articolo 29 del Dlgs. 104 del 2010;
  - c) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199;

\*\*\*\*\*

Il Consiglio comunale, per le motivazioni di cui in premessa, con 29 voti favorevoli palesemente espressi per appello nominale da parte dei consiglieri presenti in aula e da parte dei consiglieri collegati in videoconferenza ed 1 consigliere (Galli) che non partecipa al voto, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183, comma 4, del Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige, di cui alla L.R. 3 maggio 2018 n. 2 e ss.mm.

n. 2 allegati

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

F.TO AZZOLINI CRISTINA

IL SEGRETARIO

F.TO GIABARDO ALBERTO

---

**CERTIFICAZIONE DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione diverrà esecutiva il **12/02/2022**, dopo il decimo giorno dall'inizio della sua pubblicazione ai sensi dell'articolo 183, comma 3°, del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018, n. 2 ss.mm..

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO GIABARDO ALBERTO

---

Copia conforme all'originale

Il Segretario Generale