



COPIA

COMUNE DI ROVERETO
PROVINCIA DI TRENTO

fascicolo n. _____

Deliberazione della Giunta Comunale

N. **28** registro delibere

Data **14/02/2023**

Oggetto: INTERVENTI STRAORDINARI DI POLITICA DEL LAVORO 2023 – INTERVENTO 3.3.D “PROGETTI OCCUPAZIONALI IN LAVORI SOCIALMENTE UTILI PER ACCRESCERE L'OCCUPABILITA' E PER IL RECUPERO SOCIALE DI PERSONE DEBOLI” – APPROVAZIONE INTERVENTI E DETERMINAZIONE DELLA SCELTA DEL CONTRAENTE.

Il giorno quattordici del mese di febbraio dell'anno duemilaventitre ad ore 14:45, nella sede comunale, in seguito a convocazione disposta con avviso ai componenti, si è riunita

LA GIUNTA COMUNALE

composta dai Signori:

VALDUGA FRANCESCO	Sindaco
ROBOL GIULIA	Vice Sindaca
PREVIDI MAURO	Assessore
BERTOLINI GIUSEPPE	Assessore
BORTOT MARIO	Assessore
PLOTEGHER CARLO	Assessore
MINIUCCHI ANDREA	Assessore
COSSALI MICOL	Assessora

Sono assenti giustificati i signori:

PRESIEDE: VALDUGA FRANCESCO

ASSISTE: GIABARDO ALBERTO- SEGRETARIO GENERALE PRO TEMPORE

Copia della presente deliberazione
è in pubblicazione all'albo pretorio
per 10 giorni consecutivi
dal 16/02/2023
al 26/02/2023

f.to ALBERTO GIABARDO
Segretario generale pro tempore

Il Presidente, constatata la regolarità dell'adunanza, dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto.

Relazione.

L'Agenzia del Lavoro provinciale, al fine di facilitare l'inserimento lavorativo di soggetti deboli e di favorire il recupero sociale e lavorativo di soggetti in situazione di svantaggio sociale, concede contributi agli Enti Locali che promuovono progetti per lavori di utilità collettiva.

L'Amministrazione comunale di Rovereto nel tentativo di fornire risposta alle esigenze della collettività e in particolare delle fasce più deboli della popolazione, maggiormente soggette al processo di emarginazione dal mercato del lavoro, si è sempre distinta nel sostenere e promuovere, fin dal 1984, interventi straordinari a sostegno dell'occupazione.

Questi progetti, diversamente modulati nel tempo sia per entità degli interventi sia per tipologia di applicazione, hanno contribuito a fornire una parziale risposta istituzionale al problema della disoccupazione, sia pure con limiti derivanti dalle stesse caratteristiche tecniche dei progetti e dalle risorse finanziarie disponibili.

Nell'ambito del Documento Provinciale degli Interventi di Politica del Lavoro della XVI legislatura, approvato con deliberazione della Giunta Provinciale n. 75 di data 24 gennaio 2020 e modificato con successive deliberazioni n. 2031 dd 26 novembre 2021 e n. 2476 di data 22.12.2022, i Comuni possono promuovere propri interventi straordinari di Politica del Lavoro tra cui l'Intervento 3.3.D denominato "Progetti occupazionali in lavori socialmente utili per accrescere l'occupabilità e per il recupero sociale di persone deboli". Questo strumento predisposto dall'Agenzia del Lavoro è finalizzato a favorire l'inserimento delle persone in difficoltà occupazionale sul mercato del lavoro.

Con deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia del Lavoro n. 2 del 25 gennaio 2023 sono state stabilite le risorse finanziarie per il 2023 e i criteri per l'assegnazione delle stesse.

L'attivazione di questi interventi da parte di Enti Pubblici interessati ha la finalità di alleggerire le tensioni occupazionali esistenti, favorendo opportunità di lavoro temporanee, per particolari fasce di manodopera, mediante lo svolgimento di lavori socialmente utili, che tendano ad agevolare, ove possibile, la crescita professionale dei soggetti coinvolti aiutandoli a un reinserimento nel normale e ordinario circuito del mercato del lavoro.

Secondo il citato Documento Provinciale è prevista l'erogazione di contributi da parte dell'Agenzia del Lavoro a Comuni che attivino lavori di utilità collettiva, con prevalente contenuto di manodopera, per progetti di durata variabile che prevedano interventi nei seguenti settori:

- abbellimento urbano e rurale, ivi compresa l'attività di manutenzione;
- valorizzazione di beni culturali ed artistici, anche mediante l'attività di salvaguardia, promozione, allestimento e custodia di mostre relative a prodotti, oggetti ed attrezzature del territorio nonché riordino e/o recupero e valorizzazione di testi e/o documenti d'interesse storico o culturale;
- riordino di archivi correnti e/o recupero di lavori arretrati di tipo tecnico o amministrativo, non rientranti nelle attività di ordinaria amministrazione dell'ente;
- servizi di custodia e vigilanza finalizzati alla migliore fruibilità degli impianti e attrezzature sportive, di centri sociali, educativi e/o culturali gestiti dalla Provincia e dagli Enti locali;
- servizi a domicilio o di accompagnamento a sostegno ed aiuto di persone sole, in particolare anziani;
- particolari servizi di tipo sociale a carattere temporaneo, compatibili con il grado di debolezza o svantaggio del lavoratore o particolari servizi necessari per il recupero del lavoratore (purché non in sostituzione di quanti già attuati sul territorio).

L'intervento 3.3.D è anche finalizzato alla realizzazione di lavori che si adattino alle caratteristiche di soggetti segnalati dai Servizi Socio-sanitari territoriali, per i quali molte volte gli interventi previsti rappresentano l'unica opportunità lavorativa offerta dal mercato del lavoro.

L'Amministrazione comunale ha predisposto per il 2023 n. 15 progetti nell'ambito dell'Intervento 3.3.D, individuati dalle lettere A, B, C, D, E, F, G, H, I, L, M, N, O, P, Q allegati alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, dei quali 7 si riferiscono a lavori di recupero e abbellimento urbano e rurale, consistenti in lavori di manutenzione, pulizia e sistemazione di sentieri, stradine, aree verdi e siti di interesse pubblico; altri 4 consistono in lavori di archiviazione e riordino di testi e documenti, presso la Biblioteca Civica, il Museo della Guerra, il Tribunale e l'Ufficio comunale Edilizia Privata; 4 in interventi di valorizzazione, di cui uno rivolto al recupero e la valorizzazione di testi e documenti presso la Biblioteca Civica, uno alla valorizzazione del materiale presente al Museo Civico, uno consistente in attività di valorizzazione e custodia di sale espositive e mostre presso il Museo della Guerra, uno consistente in attività di valorizzazione e custodia di sale espositive e mostre presso il Museo Civico di Rovereto; infine uno relativo a interventi a sostegno e aiuto di persone, in particolare anziane.

I progetti verranno presentati all'Agenzia del Lavoro entro il termine previsto del 11 marzo 2023 ad ore 12.00 per l'approvazione e la conseguente ammissione a contributo.

La medesima Agenzia sostiene i progetti approvati con un contributo sul costo del lavoro, IVA compresa, nella seguente misura:

- copertura fino al 70% del costo relativo al caposquadra, ove previsto;
- copertura fino al 100% del costo riferito ai soggetti con disabilità di tipo psichico/intellettivo e una percentuale di invalidità pari o superiore al 80% e delle madri di famiglie monoparentali;
- copertura pari al 70% del costo relativo ai restanti lavoratori impiegati;
- ulteriore finanziamento, fino al 13% del contributo concesso, per sostenere la figura del coordinatore di cantiere;
- copertura pari al 100% del costo della mensa per il pranzo pari a € 5,29 oltre IVA;
- copertura pari al 100% del costo Sanifonds comprensivo della relativa spesa INPS, oltre IVA.

Rimangono a carico del bilancio comunale le differenze relative ai costi non soggetti a contributo da parte dell'Agenzia del Lavoro oltre al 100% dei seguenti costi:

- materiali e noli;
- oneri di gestione;
- costi per l'attuazione della sicurezza.

Con successiva nota l'Agenzia del Lavoro comunicherà le modalità di erogazione del contributo per l'anno 2023. Conseguentemente l'entrata presunta, riferita agli interventi in oggetto, verrà accertata con provvedimento dirigenziale al capitolo di entrata 289/0 "Concorsi Agenzia del Lavoro per iniziative di promozione occupazionale" del Piano Esecutivo di Gestione 2023 – 2025 per l'esercizio finanziario 2023, dando comunque atto che l'entrata è suscettibile di modifiche in corso d'anno, in relazione a nuove assegnazioni da parte dell'Agenzia del Lavoro, alla tipologia dei soggetti impiegati, all'effettivo costo lavoro sostenuto nonché all'indennità di trasporto effettivamente erogata e in conseguenza di variazioni delle normative in materia previdenziale e/o fiscale.

In base alle disposizioni attuative del Documento Provinciale di Politica del Lavoro sopra citato, la realizzazione esecutiva degli interventi deve essere affidata a cooperative sociali di tipo b), nel rispetto della normativa in materia di appalti della pubblica amministrazione, compreso quanto disposto dall'art 5 della Legge 381/91 e dell'art 2

comma 2 della Legge provinciale n. 2/2016, in possesso dei seguenti requisiti:

- a. sede amministrativa che assicuri adeguata accessibilità da parte dei destinatari;
- b. dotazione di automezzi ed attrezzature adeguati per la gestione delle attività oggetto dell'assegnazione dell'incarico di gestione;
- c. possesso di una struttura tecnico/organizzativa adeguata allo svolgimento dei lavori da eseguire e consona alle necessità di supporto nei confronti dei soggetti inseriti nel progetto.

I soggetti attuatori devono inoltre fornire a i lavoratori abbigliamento adeguato in relazione alla tipologia del progetto, alla sua collocazione geografica e all'andamento stagionale.

All'affidamento dei suddetti progetti, ciascuno corrispondente a uno specifico lotto ai sensi dell'art. 7 della L.P. 2/2016, e il cui importo complessivo è inferiore alla soglia comunitaria fissata in € 750.000,00 per l'affidamento di servizi di reinserimento lavorativo/professionale di cui all'allegato IX del D.Lgs. 50/2016, si procederà ai sensi dell'art. 21 della L.P. 23/90 mediante indizione di un confronto concorrenziale tra cooperative in possesso dei requisiti indicati nelle disposizioni attuative sopra menzionate, valutando l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 17 della L.P. 9 marzo 2016, n. 2. Per l'individuazione delle cooperative da invitare sarà pubblicato apposito avviso di manifestazione di interesse.

I criteri per l'aggiudicazione con offerta economicamente più vantaggiosa sono indicati nell'allegato n. 2 della presente deliberazione, della quale costituisce parte integrante e sostanziale.

La procedura di gara verrà esperita dall'Ufficio appalti mediante l'utilizzo degli strumenti offerti dal mercato elettronico.

La spesa per la realizzazione degli interventi di accompagnamento all'occupabilità, di cui al presente provvedimento, verrà impegnata, a seguito della comunicazione dell'Agenzia del Lavoro di approvazione dei progetti, con successivo provvedimento del Dirigente del Servizio Politiche Sociali al capitolo 6165/0 "Organizzazione cantieri lavoro e altre iniziative a sostegno dell'occupazione" del Piano Esecutivo di Gestione 2023 – 2025 per l'esercizio finanziario 2023.

LA GIUNTA COMUNALE

premesse quanto sopra;

vista la L.P. 19 luglio 1990 n. 23 – Legge sui contratti e sui beni provinciali;

vista la L.P. 9 marzo 2016 n. 2 – Legge provinciale di recepimento delle direttive europee in materia di contratti pubblici;

visto il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 – Codice dei contratti pubblici;

visto il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

visti il D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e il D. Lgs. 10 agosto 2014, n.126;

viste la L.R. 3 agosto 2015 n. 22 e la L.P. 9 dicembre 2015, n. 18;

visti gli articoli 35 e 36 dello Statuto comunale, approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 20 di data 13 maggio 2009 e modificato con deliberazioni del consiglio comunale n. 44 di data 26 novembre 2014 e n. 6 di data 7/03/2016;

considerato che, in esecuzione della Legge provinciale n. 18 del 2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m., e in particolare, in aderenza al principio generale

n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

dato che il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

visto il Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 3 maggio 2018, n. 2 ed in particolare l'art. 126, commi 1 e 2 con riferimento alla figura dei dirigenti ed alle competenze loro attribuite;

visto il capo III "Disposizioni in materia contabile" nuovo "Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige", approvato con L.R. 3 maggio 2018 n. 2;

visti gli articoli 8 e 39 del Regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 56 di data 15 novembre 2011 relativi al visto di regolarità contabile e impegno di spesa;

vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 1 del 13 gennaio 2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025;

vista la Deliberazione del Consiglio comunale n. 2 di data 13 gennaio 2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2023-2025;

vista la Deliberazione di Giunta comunale n. 5 di data 14 gennaio 2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – parte finanziaria e schede degli investimenti, con la quale sono affidate le risorse finanziarie ai Dirigenti, stabilendo gli atti di loro competenza e quelli riservati alla competenza della Giunta comunale;

vista la determinazione del dirigente del Servizio Politiche Sociali n. 74/2017;

visti gli allegati pareri di regolarità tecnico-amministrativa e di regolarità contabile sulla proposta della presente deliberazione – resi ai sensi dell'art. 185 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018, n. 2:

- parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa del Dirigente del Servizio Politiche Sociali, Daniela Fauri;
- parere favorevole di regolarità contabile del Dirigente del Servizio Patrimonio e Finanze, Gianni Festi;

a unanimità di voti favorevoli, espressi per alzata di mano,

DELIBERA

1. di approvare, ai fini delle procedure di finanziamento della spesa, nell'ambito degli Interventi Straordinari 2023 di Politica del Lavoro (Intervento 3.3.D – Progetti occupazionali in lavori socialmente utili per accrescere l'occupabilità e per il recupero sociale di persone deboli), i progetti indicati con le lettere A, B, C, D, E, F, G, H, I, L, M, N, O, P, Q (allegato 1), effettuati in ambiti di intervento diversi, allegati alla presente deliberazione della quale costituiscono parte integrante e sostanziale, per i quali si ipotizza una spesa complessiva di € 746.722,36 (IVA esclusa) al lordo del contributo provinciale, pertanto inferiore alla soglia comunitaria fissata in € 750.000,00

per l'affidamento di servizi di reinserimento lavorativo/professionale di cui all'allegato IX del D.Lgs. 50/2016;

2. di procedere, compatibilmente con la disponibilità finanziaria nei relativi capitoli di bilancio, all'affidamento dei singoli servizi ai sensi dell'art. 21 della L.P. 23/90 che prevede l'indizione di un confronto concorrenziale tra cooperative in possesso dei requisiti indicati nelle disposizioni attuative sopra menzionate, previamente individuate mediante pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 17, comma 2, della L.P. 9 marzo 2016, n. 2 e del relativo regolamento di attuazione;
3. di dare atto che lo strumento di programmazione finanziaria verrà adeguato, in base al numero di progetti approvati dalla P.A.T. Agenzia del Lavoro e al relativo finanziamento provinciale concesso;
4. di approvare i criteri per l'aggiudicazione con offerta economicamente più vantaggiosa indicati nell'allegato (allegato n. 2) della presente deliberazione, della quale costituiscono parte integrante e sostanziale;
5. di dare atto che la procedura di appalto di cui al precedente punto 3 verrà esperita dall'Ufficio appalti mediante l'utilizzo degli strumenti offerti dal mercato elettronico;
6. di dare atto che la stipulazione dei contratti oggetto del presente provvedimento avverrà mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso commerciale;
7. di precisare che la spesa per la realizzazione degli interventi di accompagnamento all'occupabilità, di cui al presente provvedimento, verrà impegnata, a seguito della comunicazione dell'Agenzia del Lavoro di approvazione dei progetti, con successivo provvedimento del Dirigente del Servizio Politiche sociali nell'ambito delle risorse attribuite dal Piano Esecutivo di Gestione 2023 – 2025 per l'esercizio finanziario 2023;
8. di dare atto conseguentemente che le entrate relative agli interventi di accompagnamento all'occupabilità, di cui al presente provvedimento, verranno accertate a seguito della comunicazione dell'Agenzia del Lavoro di approvazione dei progetti, con successivo provvedimento del Dirigente del Servizio Politiche sociali nell'ambito delle risorse attribuite dal Piano Esecutivo di Gestione 2023 – 2025 per l'esercizio finanziario 2023;
9. di precisare che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
 - opposizione alla Giunta comunale entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'articolo 183, comma 5, del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018, n. 2;
 - ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale di Trento entro 60 giorni, ai sensi dell'articolo 29 del Dlgs. 104 del 2010;
 - ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199.

La Giunta comunale, con separata votazione unanime, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 183, comma 4 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige, al fine di dar corso alle procedure di finanziamento della spesa e di affidamento dei servizi.

N. 2 allegati.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

F.TO VALDUGA FRANCESCO

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO GIABARDO ALBERTO

CERTIFICAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione diverrà esecutiva il **27/02/2023**, dopo il decimo giorno dall'inizio della sua pubblicazione ai sensi dell'articolo 183, comma 3°, del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018, n.2.

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO GIABARDO ALBERTO

Copia conforme all'originale

Il Segretario Generale