



Comune di Rovereto

INFORMATICA

Determinazione del Dirigente

N. 1625 / 2023 Data 13/09/2023

OGGETTO:

PNC - PIANO NAZIONALE COMPLEMENTARE AL PNRR - LETT. A - PUNTO 1. PROGRAMMA “SERVIZI DIGITALI E CITTADINANZA DIGITALE” - A.1.1 “RAFFORZAMENTO MISURA PNRR M1C1 – INVESTIMENTO 1.4 “SERVIZI DIGITALI E ESPERIENZE DEL CITTADINO” – AFFIDAMENTO ALLA DITTA MAGGIOLI SPA DELLE ATTIVITA’ DI INTEGRAZIONE DELLE LISTE ELETTORALI E DEI DATI RELATIVI ALL’ISCRIZIONE NELLE LISTE DI SEZIONE NELL’ANAGRAFE NAZIONALE DELLA POPOLAZIONE RESIDENTE (ANPR) – CUP E71F23000690001 - CIG A00EDEF29

Relazione

Il Piano nazionale per gli investimenti complementari al PNRR (PNC), istituito con Decreto Legge n. 59 del 06/05/2021, convertito con modificazioni dalla L. 101/2021, ha previsto lo stanziamento di ulteriori 30,06 miliardi di risorse nazionali al fine di integrare e potenziare i finanziamenti del PNRR. Al suo interno individua trenta interventi, suddivisi in ventiquattro programmi finanziati esclusivamente con fondi nazionali e ulteriori sei programmi già previsti nel PNRR per i quali il PNC prevede delle risorse aggiuntive.

Il programma 1 “Servizi digitali e cittadinanza digitale”, complementare alla Missione 1 (Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo) - Componente 1 (Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA), ha lo scopo di rafforzare con ulteriori risorse la digitalizzazione della PA affinché fornisca a cittadini ed imprese servizi più performanti e universalmente accessibili, riducendo tempi e costi. Tra i soggetti attuatori di tali interventi sono stati individuati anche i Comuni.

Con Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze del 15 luglio 2021, in attuazione a quanto disposto dall’art. 1 c. 7 del D.L. 59/2021, convertito con modificazioni dalla L. 101/2021, sono stati individuati gli obiettivi iniziali, intermedi e finali determinati per ciascun programma, intervento e progetto del Piano nazionale complementare al PNRR (PNC), nonché le relative modalità di monitoraggio.

Con successivo Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di data 15 settembre 2021 sono stati definiti i modi ed i termini di ammissione a finanziamento degli interventi a valere su tali risorse, nonché disciplinate le modalità di erogazione dei finanziamenti.

In aggiunta il Decreto del Ministero degli Interni del 17 ottobre 2022, ha definito le modalità di integrazione nell'ANPR (Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente) delle liste elettorali comunali e dei dati relativi all'iscrizione nelle liste di sezione di cui al D.P.R. 20 marzo 1967, n.223. Per effetto del citato decreto e della circolare ministeriale n. 118/2022 della Direzione centrale per i Servizi elettorali del Ministero dell'Interno, tutti i Comuni italiani, entro la data del 1° dicembre 2023, sono tenuti a registrare in ANPR i predetti dati.

Al riguardo il MIT ha reso noto che è stato previsto di sostenere i Comuni medesimi e a tal fine con successivo decreto n. 18/2023 della Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento per la trasformazione digitale, sono state ripartite le risorse da assegnare ai comuni, per la realizzazione dell'intervento finanziato da PNC - A.1.1 "Rafforzamento Misura PNRR M1C1 – Investimento 1.4 "Servizi digitali e esperienze del cittadino".

L'art. 2 del sopra citato DPCM 18/2023 stabilisce che *"il contributo spettante a ciascun Comune è determinato in un importo forfettario (lump sum) riconosciuto in funzione della fascia di popolazione residente cui appartiene il medesimo soggetto beneficiario"*; il Comune di Rovereto ricade nella Fascia 4 (Comuni 20.001-50.000 abitanti) a cui corrisponde il contributo forfettario di Euro 6.173,20.-.

Tale contributo verrà erogato secondo il principio "Lump Sum", cioè indipendente dalla spesa effettivamente sostenuta e solamente a seguito dell'effettivo raggiungimento entro e non oltre il 1° dicembre 2023 di tutti gli obiettivi ed in particolare delle seguenti attività:

- a. risoluzione delle anomalie "doppia iscrizione" dei dati presenti nell'ANPR, riscontrabili nella sezione "Utilità e notifiche - download file" della Web Application ANPR;
- b. integrazione dei Web Services resi disponibili per l'acquisizione e l'aggiornamento puntuale della posizione elettorale dei cittadini di propria competenza;
- c. trasmissione nell'ANPR dei dati elettorali di tutti i cittadini di propria competenza, di cui all'Allegato 1 del decreto del Ministro dell'interno del 17 ottobre 2022.

Per la gestione delle liste elettorali comunali e dei dati relativi all'iscrizione nelle liste di sezione l'ufficio comunale Affari Demografici utilizza con piena soddisfazione il software erogato in cloud SaaS dalla ditta Maggioli Spa (vedi determinazione nr. 2305 dd. 13/12/2021 di oggetto "AFFIDAMENTO DELL'EROGAZIONE DEL SERVIZIO IN CLOUD IN MODALITÀ SAAS PER IL SOFTWARE GESTIONALE DELLA DITTA MAGGIOLI SPA IN USO PRESSO GLI UFFICI DEL COMUNE DI ROVERETO PER L'ANNO 2022 – CIG Z57344BDDE"). In quanto servizio SaaS, è mantenuto ed eseguito direttamente dalla ditta e non può essere implementato e sviluppato che dalla stessa.

La ditta Maggioli Spa ha pubblicato sul MePAT – il sistema di e-procurement per la pubblica amministrazione trentina – l'offerta cod. DEM-ELEANPR_E per € 4.200,00 a corpo, oltre IVA, per le attività di adeguamento del software e necessarie a raggiungere l'obiettivo stabilito dal decreto e dalla circolare sopra citati.

Si procede all'appalto in trattativa diretta con la ditta Maggioli Spa anche in ottemperanza al principio di salvaguardia degli investimenti – vista l'efficacia degli stessi – e rilevata la situazione di infungibilità.

Si richiama inoltre l'art. 50 comma 1b del D.Lgs 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici" preso atto del possesso da parte di Maggioli Spa di documentate esperienze pregresse - riscontrate anche nei diversi affidamenti alla stessa da parte dell'amministrazione comunale di Rovereto - idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali in oggetto.

Si richiama infine l'art. 36 ter-1 comma 6 della Legge Provinciale 19 luglio 1990, nr. 23, che stabilisce che "(...) Rimane ferma la possibilità per la Provincia, per gli enti locali e per le altre amministrazioni aggiudicatrici del sistema pubblico provinciale, di effettuare spese per acquisti di beni e servizi di importo inferiore a cinquemila euro senza ricorrere al mercato elettronico o agli strumenti elettronici di acquisto gestiti dalla Provincia o da CONSIP s.p.a.”.

Al progetto è stato assegnato il CUP E71F23000690001.

Sussistono pertanto tutti i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche per procedere all'affidamento della fornitura del servizio in oggetto, all'impegno a bilancio della spesa ed all'emissione dell'ordine, dando atto che la spesa risulta ammessa al finanziamento nel PNC - Piano Nazionale complementare al PNRR.

IL DIRIGENTE

richiamati:

- il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE, 2007) - versione consolidata (GU 2016/C 202/1 del 7.6.2016);
- il Regolamento (UE) 2018/1046 del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione;
- il Regolamento (UE) 2020/2094, che istituisce uno strumento dell'Unione europea per la ripresa, a sostegno alla ripresa dell'economia dopo la crisi COVID-19;
- il Regolamento (UE) 2021/240 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 10 febbraio 2021, che istituisce uno strumento di sostegno tecnico;
- il Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Regolamento delegato (UE) 2021/2106 della Commissione europea del 28 settembre 2021 che integra il regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza, stabilendo gli indicatori comuni e gli elementi dettagliati del quadro di valutazione della ripresa e della resilienza;
- la Legge n. 144 del 17 maggio 1999 che istituisce il “Sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici” (MIP), con il compito di fornire tempestivamente informazioni sull'attuazione delle politiche di sviluppo, con particolare riferimento ai programmi cofinanziati con i fondi strutturali europei”;
- il Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito con modificazioni dalla legge 1° luglio 2021, n. 101, recante “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”;
- il Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante: “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;
- il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante: “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia”;

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN dell'Unione europea del 13 luglio e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota del 14 luglio 2021;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 15 luglio 2021, in attuazione a quanto disposto dall'art. 1 c. 7 del D.L. 59/2021, convertito con modificazioni dalla L. 101/2021.
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 6 agosto 2021 recante "Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e ripartizione dei traguardi e obiettivi per scadenze semestrali di rendicontazione" e ss. mm.;
- il DPCM del 15 settembre 2021, che definisce le modalità, le tempistiche e gli strumenti per la rilevazione dei dati di attuazione finanziaria, fisica e procedurale relativa a ciascun progetto finanziato nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché dei milestone e target degli investimenti e delle riforme e di tutti gli ulteriori elementi informativi previsti nel Piano necessari per la rendicontazione alla Commissione europea;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell'11 ottobre 2021 recante "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'art. 1 c. 1042, della L.30 dicembre 2020,n. 178";
- il Decreto-legge 6 novembre 2021, n.152, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose";
- il Decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, convertito con modificazioni dalla L. 29 giugno 2022, n. 79, recante "Ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)";
- il Decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito con modificazioni dalla L. 21 aprile 2023, n. 41, recante "Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune";
- le circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze nn. 31, 32, 33 del 2021 e le circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze relative al PNRR adottate nel 2022 e nel 2023;

richiamati inoltre:

- i principi trasversali previsti dal PNRR, quali, tra l'altro, il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (c.d. tagging), il principio di parità di genere (gender equality), l'obbligo di protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;
- gli obblighi di assicurare il conseguimento di target (obiettivi) e milestone (traguardi) e degli obiettivi finanziari stabiliti nel PNRR/PNC, intendendosi per «traguardi e obiettivi» le misure dei progressi compiuti verso la realizzazione di una riforma o di un investimento, e nello specifico intendendo:
 - per target (obiettivi) i risultati quantitativi,
 - per milestone (traguardi) i risultati qualitativi;

dato atto che:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza è stato elaborato in conformità con le indicazioni del Regolamento (UE) 2021/241, che all'art.3 ne definisce l'ambito di applicazione individuandone i pilastri: transizione verde; trasformazione digitale; crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, coesione sociale e territoriale; salute e resilienza economica, sociale e istituzionale; politiche per la prossima generazione;
- il PNRR si articola rispettivamente in 6 missioni, 16 componenti, 197 misure che comprendono 134 investimenti e 63 riforme, coerenti con le priorità europee e funzionali a realizzare gli obiettivi economici e sociali definiti dal Governo italiano.

Le 6 missioni sono:

- Missione 1: digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura;
- Missione 2: rivoluzione verde e transizione ecologica;
- Missione 3: infrastrutture per una mobilità sostenibile;
- Missione 4: istruzione e ricerca;
- Missione 5: inclusione e coesione;
- Missione 6: salute;

considerato che:

- con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di data 15 settembre 2021 sono stati definiti i modi ed i termini di ammissione a finanziamento degli interventi a valere su tali risorse, nonché disciplinate le modalità di erogazione dei finanziamenti;
- il programma 1 “Servizi digitali e cittadinanza digitale”, complementare alla Missione 1 (Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo) - Componente 1 (Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA) del Piano nazionale complementare al PNRR (PNC), individua anche i Comuni tra i soggetti attuatori di tali interventi.
- i Comuni italiani sono tenuti a registrare in ANPR entro il 1° dicembre 2023 le liste elettorali comunali e i dati relativi all'iscrizione nelle liste di sezione di cui al D.P.R. 20 marzo 1967, n. 223, ai sensi e per effetto del disposto del Decreto del Ministero degli Interni del 17 ottobre 2022, e della circolare ministeriale n. 118/2022 della Direzione centrale per i Servizi elettorali del Ministero dell'Interno.
- Il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la trasformazione digitale - n. 18/2023 assegna le risorse ai comuni, per la realizzazione di tale obbligo che rientra nell'intervento finanziato da PNC - A.1.1 “Rafforzamento Misura PNRR M1C1 – Investimento 1.4 “Servizi digitali e esperienze del cittadino”.
- il contributo riconosciuto dal Ministero degli Interni ai Comuni che sulla base della popolazione residente rientrano nella Fascia 4, cui appartiene anche il Comune di Rovereto, è pari a Euro 6.173,20.-.
- che il Responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del del Codice degli appalti di cui al D. Lgs 36/2023 è il dott. Ropelato Fabio;

premesso quanto sopra,

visto il Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con Legge regionale 3 maggio 2018, n. 2 e s.m.;

vista la Legge provinciale 9 dicembre 2015 n. 18, e considerato che gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m. e, in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza, tenuto conto che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile (punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m.);

visto il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo unico Enti Locali) e s.m.;

visto lo Statuto comunale, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 20 di data 13 maggio 2009 e modificato con deliberazioni del Consiglio comunale n. 44 di data 26 novembre 2014 e n. 6 di data 7 marzo 2016;

visto il vigente Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio comunale di data 4 luglio 2023, n. 27;

vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 1 di data 13 gennaio 2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025;

vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 2 di data 13 gennaio 2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2023-2025;

vista la deliberazione di Giunta comunale n. 5 di data 14 gennaio 2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – parte finanziaria e schede degli investimenti, con la quale sono affidate le risorse finanziarie ai Dirigenti, stabilendo gli atti di loro competenza e quelli riservati alla competenza della Giunta comunale;

visto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025, contenente - tra l'altro - la Sezione Performance e la Sezione Rischi corruttivi e trasparenza approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 81 di data 2 maggio 2023;

DETERMINA

1. di affidare per le premesse e motivazioni sopra riportate all'operatore economico Maggioli SPA di Santarcangelo di Romagna, P.IVA 06188330150 le attività di aggiornamento - da concludere con congruo anticipo rispetto alla data limite del 31/11/2023 - del servizio software erogato in cloud SaaS dalla ditta per l'integrazione nell'ANPR delle Liste Elettorali e dei dati relativi all'iscrizione nelle liste di sezione gestiti dall'uff. comunale Affari Demografici, alle condizioni dell'offerta cod. DEM-ELEANPR_E pubblicata sul MePAT, per un totale di € 4.200,00 oltre IVA;

2. si precisa che l'intervento include:

- a. risoluzione delle anomalie "doppia iscrizione" dei dati presenti nell'ANPR, riscontrabili nella sezione "Utilità e notifiche - download file" della Web Application ANPR;
- b. integrazione dei Web Services resi disponibili per l'acquisizione e l'aggiornamento puntuale della posizione elettorale dei cittadini di propria competenza;

c. trasmissione nell'ANPR dei dati elettorali di tutti i cittadini di propria competenza, di cui all'Allegato 1 del decreto del Ministro dell'interno del 17 ottobre 2022;
anche al fine dell'ottenimento del finanziamento nell'ambito del PNC - A.1.1 Rafforzamento Misura PNRR M1C1 - Investimento 1.4 "Servizi digitali e esperienza dei cittadini" - Finanziato con risorse del FONDO COMPLEMENTARE AL PNRR;

3. di dare atto che il perfezionamento dell'acquisto avrà luogo con le modalità e nelle forme previste dal MePAT, con sottoscrizione digitale del contratto e trasmissione dell'ordine generato dal sistema;

4. di impegnare € 5.124,00 al capitolo 2520 "Sistema informatico comunale – altri servizi", esercizio 2023 del PEG del bilancio 2023-2025 che presenta la necessaria disponibilità e come meglio indicato nel prospetto riportato in calce al presente provvedimento;

5. di accertare per le motivazioni esplicitate in premessa l'importo di € 6,173,20 a titolo di finanziamento per "PNC – A.1.1 Rafforzamento Misura PNRR M1C1 – Investimento 1.4: "Servizi digitali e esperienza dei cittadini" al capitolo 120 "Trasferimento per Piano Nazionale Ripresa e Resilienza – PNRR";

6. di dichiarare che l'obbligazione diventa esigibile nel corso dell'esercizio finanziario 2023;

7. di stabilire la fatturazione al collaudo, con pagamento entro 30 giorni dalla data di ricevimento delle fatture, previa verifica della regolarità dei servizi erogati e verifica del Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC);

8. di dare atto che il Responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del del Codice degli appalti di cui al D. Lgs 36/2023 è il dott. Fabio Ropelato – dirigente del Servizio Informatica;

9. di dare atto della "AUTODICHIARAZIONE DI ASSENZA DI CONFLITTO DI INTERESSI PER IL PERSONALE COINVOLTO NELLE FASI DELLE PROCEDURE DI APPALTI PUBBLICI NELL'AMBITO DEGLI INTERVENTI A VALERE SUL PNC", fornita dal Dirigente del Servizio Informatica (prot. 2023/0062807 dd.13/09/2023);

10. di precisare altresì, ai sensi dell'art. 3 comma 1 D.M. 55 dd. 3 aprile 2013, che i dati per l'emissione delle fatture elettroniche sono i seguenti:

CODICE UNIVOCO UFFICIO	CAMPO 1.1.4	UFKMFL
RIFERIMENTO AMMINISTRAZIONE	CAMPO 2.2.1.15	030000
CODICE CUP	CAMPO 2.1.2.7	E71F23000690001
CODICE CIG	CAMPO 2.1.2.7	A00EDEF29
Numero Determinazione	CAMPO 2.1.2.2	a cura del fornitore
Data Determinazione	CAMPO 2.1.2.3	a cura del fornitore

11. di precisare che il presente atto diventa esecutivo, con l'apposizione del visto del Responsabile del Servizio Patrimonio e Finanze.

Ai sensi dell'articolo 4 della Legge provinciale 30 novembre 1992, n. 23 e ss.mm., avverso la presente determinazione sono ammessi:

- a) ricorso al Tribunale amministrativo regionale di Trento entro 30 giorni, ai sensi dell'articolo 120 del D.Lgs. 104 del 2 luglio 2010;
- b) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199.

Il dirigente Servizio Informatica
- dott. Fabio Ropelato -

Movimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento CIG	Importo CUP,
Impegno	2023	2520	A00EDEFA29	5.124,00 E71F23000690001
SISTEMA INFORMATICO COMUNALE - ALTRI SERVIZI				