



# Comune di Rovereto

POLITICHE SOCIALI

## Determinazione del Dirigente

N. 55 / 2023 Data 24/01/2023

**OGGETTO:**

Affidamento incarico alla società SINODÉ s.r.l. per attività di gestione, accompagnamento e facilitazione del Tavolo di coprogettazione dei servizi semiresidenziali e territoriali per minori e famiglie nel comune di Rovereto (CIG: Z04399B2CE)

Con delibera della Giunta Comunale n. 82 dd. 14 aprile 2022 si è preso atto dell'esito dei lavori del Tavolo di coprogrammazione in relazione agli interventi per minori e famiglie, attivato con determinazione n. 1813/2021 ai sensi dell'art. 55 del d lgs. n. 117/2017 e dell'art. 3 comma 4 della L.P. 13/2007, come da Report di sintesi e relativi allegati, per i cui dettagli si rinvia. Si è inoltre deliberato di condividere la scelta degli strumenti di affidamento ed esecuzione dei servizi individuati nella coprogettazione e nella gestione diretta, comunque in un'ottica di collaborazione attiva tra i diversi Servizi comunali che, a diverso titolo, si occupano delle tematiche e delle politiche a favore di minori e famiglie;

Al fine del raggiungimento del miglior risultato e in un'ottica di garantire un'adeguata professionalità si è ricorso, per la gestione e la conduzione del Tavolo di coprogettazione, ad un soggetto terzo individuato nella società Sinodè srl, alla quale è stato conferito l'incarico con determinazione della Dirigente del Servizio Politiche Sociali n. 977 dd. 16 giugno 2022 per un importo pari ad € 14.884,00, comprensivo di Iva per le motivazioni nello stesso indicate.

Con deliberazione della Giunta comunale n. 216 dd. 16 settembre 2022 sono stati approvati lo schema di avviso di istruttoria pubblica e la relativa documentazione allegata finalizzati all'individuazione di soggetti disponibili alla co-progettazione e allo svolgimento dei servizi per minori sul territorio del Comune di Rovereto (TN) – Obiettivo 2 dell'esito del percorso di coprogrammazione da Delibera della Giunta Comunale n. 82 del 14 aprile 2022 - “Aumentare le occasioni di aggregazione giovanile/socializzazione per ragazzi”.

L'avviso di istruttoria pubblica è stato reso immediatamente eseguibile e pubblicato sul sito istituzionale del Comune di Rovereto fissando come scadenza per la presentazione delle domande le ore 12.00 del giorno 17 ottobre 2022. Entro il termine sono pervenute n. 2 manifestazioni di interesse presentate in partnership dai seguenti raggruppamenti:

- Cooperativa Sociale Eris – Effetto farfalla, con sede a Isera, unitamente a ASDPS Energie Alternative, con sede a Rovereto;
- Associazione Ubalda Bettini Girella Onlus, con sede a Rovereto, unitamente a Associazione Provinciale per Minori Onlus con sede a Trento; Arianna Società Cooperativa Sociale con sede a Trento; Comunità Murialdo Trentino A/A IS con sede a

Trento; Fondazione Famiglia Materna con sede a Rovereto; Kaleidoscopio SCS con sede a Trento; Progetto '92 SCS con sede a Trento.

In data 18 ottobre 2022, a seguito di formale istruttoria al fine della verifica del possesso dei requisiti prescritti, i due raggruppamenti sono stati ammessi alla successiva fase di valutazione delle proposte progettuali e del relativo piano economico finanziario da parte di una Commissione tecnica. Quest'ultima, nominata con nota della Dirigente del Servizio Politiche Sociali prot. n. 70523/2022, si è riunita in data 19 ottobre 2022 e ha ammesso entrambe le proposte progettuali presentate al Tavolo di coprogettazione.

Il tavolo di coprogettazione ha avuto avvio con la *study visit* presso il comune di Lecco, per approfondire esperienze di coprogettazione di servizi rivolti ad adolescenti/giovani già realizzate in altri contesti territoriali (es. Servizio Living Land). A seguire sono stati realizzati 5 incontri rispettivamente in data 3, 10, 17, 24 novembre e 22 dicembre 2022. Tra il 4° e il 5° incontro è stato lasciato un mese di tempo agli Enti per confrontarsi e discutere sull'organizzazione temporanea delle attività. Gli Enti si sono incontrati 3 volte (1, 6 e 13 dicembre 2022) presso il Servizio Politiche Sociali, di cui per 2 incontri con la presenza della società Sinodè con un ruolo di facilitatrice. Nel corso dell'incontro del 13 dicembre alcuni Enti, richiesto l'intervento della Dirigente del Servizio Politiche Sociali, hanno manifestato la necessità di poter usufruire di ulteriore tempo di riflessione per poter addivenire ad una condivisione di una prima organizzazione sulla base delle richieste avanzate dall'Amministrazione comunale nell'incontro del 24/11/2022, in particolare:

- individuazione dell'Ente capofila dell'ATS;
- assegnazione della responsabilità delle singole equipe di lavoro ai partner;
- collocazione dei partner rispetto all'operatività delle diverse equipe (sulla base del modello organizzativo e della matrice operativa);
- eventuali rinunce da parte degli Enti di partecipare alla realizzazione delle attività e quindi di accedere ai contributi del comune;
- piano di comunicazione: come arrivare a definire un brand (nome, logo) spendibile e riconoscibile;
- risorse che vengono portate in partenariato da ciascun partner.

Considerato l'approssimarsi del termine del 31 dicembre 2022 e preso atto dell'impossibilità per gli Enti di addivenire entro tale data alla definizione degli elementi progettuali sopra elencati il Comune di Rovereto, con determinazione della Dirigente del Servizio Politiche sociali n. 2557 dd. 29 dicembre 2022, ha provveduto a definire i seguenti passi operativi fino al 30 giugno 2023:

- agli Enti che attualmente gestiscono i centri socio-educativi territoriali e il centro di aggregazione territoriale verrà effettuato un nuovo affidamento, ai sensi dell'art. 36Bis della L.P. 13/2007, per i primi 6 mesi del 2023 in considerazione della necessità di garantire la continuità dei servizi rientranti nei livelli assistenziali essenziali (ambito semiresidenziale e interventi di promozione, prevenzione e inclusione);
- all'Ente che attualmente gestisce il Centro Diurno verrà effettuato un nuovo dell'affidamento per i primi 6 mesi del 2023 per dare continuità agli interventi oggi in atto, con indicazione al Comune di inserire eventuali nuovi casi direttamente negli altri CSET attivi;
- l'area di azione 2, da modello organizzativo distribuita nei 5 territori, per i primi 6 mesi di attività avrà un unico ente referente pro-tempore trasversalmente ai territori. Indicativamente la responsabilità di questa area verrà assegnata ad uno degli enti che non hanno attualmente in gestione nessun servizio diurno afferente all'area di azione 1;

- indicativamente la responsabilità dell'area 3 verrà assegnata ad uno degli enti che non hanno attualmente in gestione nessun servizio diurno afferente all'area di azione 1;
- la responsabilità dell'area 4 relativamente ai tirocini formativi verrà svolta dall'attuale Ente gestore in ottica di continuità del servizio. Va invece definita la responsabilità dell'area 4 in merito alla gestione di esperienze di volontariato.

E' stato inoltre previsto che il budget per gli incarichi sopra riportati sia riparametrato sui 6 mesi in relazione all'importo complessivo della coprogettazione e distribuito quota parte agli Enti in base alle attività previste da progetto, salvo riparametrazione interna concordata tra gli enti operativi (fermo restante il budget complessivo dei 6 mesi).

L'importo del contributo comunale dal 1 gennaio 2023 al 30 giugno 2023 ammonta pertanto ad € 367.988,83, comprensivo anche della quota di € 29.880,69, corrispondente alla compartecipazione prevista dalla manifestazione di interesse da parte degli ETS aderenti alla coprogettazione, che per i primi 6 mesi del 2023 verrà coperta dal Comune.

E' comunque intenzione del Comune dare continuazione al lavoro di condivisione da svilupparsi nel tavolo di coprogettazione per giungere alla nuova organizzazione, possibilmente a partire da luglio 2023.

Data la necessità di continuazione del lavoro del Tavolo per almeno i primi 6 mesi del 2023 e considerato il buon esito della conduzione e gestione dello stesso da parte di Sinodè si è provveduto a richiedere alla società, con nota prot. n. 1461 dd. 09 gennaio 2023, una proposta organizzativa e il relativo quadro economico di spesa per le attività concernenti la gestione, accompagnamento e facilitazione del Tavolo di coprogettazione fino a giugno 2023.

La società ha infatti accompagnato il percorso di coprogettazione finora attuato, facilitando tutti gli incontri sia complessivi del tavolo sia specifici degli Enti del Terzo Settore, proponendo soluzioni ai diversi problemi sorti in corso d'opera, definendo strategie di lavoro e di rapporto con i diversi soggetti e elaborando i documenti di sintesi.

Con nota dd. 10 gennaio 2023 prot. n. 1685 la Società Sinodè srl ha inoltrato la proposta prestazionale allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (Allegato A) per gli importi di seguito riportati:

|   |                                    |
|---|------------------------------------|
| Accompagnamento/facilitazione del tavolo di coprogettazione (almeno 12 incontri)  | € 8.200,00.=                       |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Partecipazione incontri tavolo di coprogettazione (in presenza o a distanza);</li> <li>• Elaborazioni proposte e materiali</li> <li>• Report di sintesi</li> </ul> |                                    |
| Supporto all'avvio del coordinamento operativo  | € 3.600,00.=                       |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Partecipazione primi incontri di coordinamento (in presenza o a distanza)</li> <li>• Supporto al gruppo</li> </ul>   |                                    |
| <b>TOTALE</b>   | <b>€ 11.800,00.= (Iva esclusa)</b> |

Considerate le motivazioni sopra esposte e tenuto conto inoltre:

- della professionalità e competenza dimostrata già nella conduzione della procedura di coprogrammazione;
- di quanto previsto all'art. 3 comma 01 della L.P. 2/2020 in base al quale, rinviando alle soglie previste fino al 30/06/2023 dal DL 76/2020, successivamente modificato con DL

77/2021, al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore dei servizi pubblici, è ammesso l'affidamento a trattativa diretta fino all'importo di € 139.000,00;

- dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, che dispone per i contratti di importo inferiore ad € 40.000,00 la possibilità di "affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici";
- dell'analoga definizione di "affidamento diretto" prevista all'art. 21 comma 4 della L.P. 23/1990 per gli affidamenti il cui importo contrattuale non ecceda i 48.500,00 euro (da intendersi, temporaneamente, € 139.000,00);
- del principio di rotazione, da intendersi, secondo le linee guida approvate dalla Giunta provinciale con deliberazione n. 307/2020, comunque rispettato qualora al medesimo operatore economico siano affidati, anche nel corso del medesimo anno civile, una pluralità di contratti della stessa categoria merceologica, purché fino ad un importo non superiore a quello previsto dall'art. 21 sopra citato per l'affidamento diretto;

con il presente provvedimento si ritiene pertanto di procedere all'affidamento dell'incarico in parola alla società Sinodé s.r.l., con sede legale in Verona, via Mantovana 90/f, P.IVA 03548760234 per un importo complessivo di Iva pari ad Euro 14.396,00.=.

Per l'incarico alla società Sinodé s.r.l. si fa ricorso al mercato elettronico (MePAT) tramite la piattaforma Mercurio, in ottemperanza alle seguenti normative: D.L. n. 52 del 2012 conv. nella L. 94 del 2012, art. 1 del D.L. 95 del 2012 conv. nella L.135 del 2012, L. 228 del 2012, DPR n. 207 del 2010. Si procede pertanto effettuando l'ordine diretto di acquisto numero 5000342304 nei confronti della società sopra citata, considerato che il prodotto offerto risponde a quanto di interesse dell'Amministrazione, per un importo totale pari ad Euro 14.396,00.= (Iva inclusa) ritenuto congruo e a favore del sostanziale rispetto dei principi cardine dell'azione amministrativa (economicità, efficacia, tempestività, correttezza, ecc.).

Considerato che:

- con delibera di Giunta Municipale n. 257 di data 15 novembre 2022 è stato approvato l'Avviso pubblico concernente la formazione di un elenco aperto di prestatori con i quali stipulare convenzioni volti alla realizzazione di progetti di "Intervento educativo domiciliare per adulti, minori e disabili" e di "Spazio Neutro" ed è stata prenotata la spesa come segue:
  - ✓ al capitolo 6330/13 – esercizio finanziario 2023 – del PEG 2023-2025 - € 160.000,00.= (comprensivo di Iva al 5%);
  - ✓ al capitolo 6370/13 – esercizio finanziario 2023 – del PEG 2023-2025 - € 25.000,00.= (comprensivo di Iva al 5%);
  - ✓ al capitolo 6429/13– esercizio finanziario 2023 – del PEG 2023-2025 - € 4.000,00.= (comprensivo di Iva al 5%);
- sulla base delle domande di accreditamento pervenute e degli utenti attualmente in carico al Servizio, la spesa prevista relativa agli interventi per educativa domiciliare minori viene ridefinita provvedendo a rettificare l'importo della prenotazione n. 968/2023 portandolo da € 160.000,00.= ad € 145.000,00;

si procede ad impegnare la spesa complessiva di euro 14.396,00.= (comprensivo di Iva al 22%) relativa all'incarico alla società Sinodé srl, sul capitolo 6330/13, che presenta la necessaria disponibilità.

Il pagamento del corrispettivo sarà effettuato a cadenza bimestrale (marzo 2023, maggio 2023 e a chiusura dei lavori) entro 30 giorni dalla data di ricevimento della fattura, previa verifica della rendicontazione del servizio svolto, per gli importi esposti nel budget.

La società risulta in regola con gli adempimenti contributivi, previdenziali e fiscali.

Il “Codice di comportamento dei dipendenti” adottato dal Comune di Rovereto con deliberazione n. 163 del 18/11/2014, il cui art. 2 estende l'ambito soggettivo di applicazione del Codice medesimo “anche a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, ai titolari di organi e di incarichi negli uffici di diretta collaborazione delle autorità politiche, nonché nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni o servizi che realizzano opere in favore dell'amministrazione”, disponendo che la violazione degli obblighi derivanti dal Codice di comportamento suddetto comporta la risoluzione o la decadenza del rapporto di collaborazione”.

## LA DIRIGENTE

premesse quanto sopra;

considerate le ragioni tecniche sopra citate e quanto previsto all'art. 21 comma 4 della L.P. 19.07.1990 n. 23 recante “Disciplina dell'attività contrattuale e dell'amministrazione dei beni della Provincia Autonoma di Trento”, che consente il ricorso a trattativa diretta per fornitura di beni e servizi di importo inferiore ad € 48.500,00;

vista la legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 “Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino”;

vista la convenzione n. 428 raccolta com. dd. 30.12.2011, che disciplina i rapporti tra la Comunità della Vallagarina e il Comune di Rovereto relativi alle funzioni ed alle attività socio-assistenziali e dell'edilizia abitativa;

vista la legge Provinciale 27 luglio 2007 n. 13, “Sistema delle politiche sociali nella Provincia di Trento” e il relativo Regolamento di attuazione approvato con D.P.P 9 aprile 2018 n. 3-78/Leg.;

visto il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.;

visti il D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e il D. Lgs. 10 agosto 2014, n.126;

viste la L.R. 3 agosto 2015 n. 22 e la L.P. 9 dicembre 2015, n. 18;

visti gli articoli 35 e 36 dello Statuto comunale, approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 20 di data 13 maggio 2009 e modificato con deliberazioni del consiglio comunale n. 44 di data 26 novembre 2014 e n. 6 di data 7/03/2016;

considerato che, in esecuzione della Legge provinciale n. 18 del 2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

dato che il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

visto il Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 3 maggio 2018, n. 2 ed in particolare l'art. 126, commi 1 e 2 con riferimento alla figura dei dirigenti ed alle competenze loro attribuite;

visto il capo III “Disposizioni in materia contabile” nuovo “Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige”, approvato con L.R. 3 maggio 2018 n. 2;

visti gli articoli 8 e 39 del Regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 56 di data 15 novembre 2011 relativi al visto di regolarità contabile e impegno di spesa;

visto il piano triennale di prevenzione della corruzione e il programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2022-2024 approvato con deliberazione della giunta comunale di data 22 aprile 2022, n. 95;

vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 1 del 13 gennaio 2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025;

vista la Deliberazione del Consiglio comunale n. 2 di data 13 gennaio 2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2023-2025;

vista la Deliberazione di Giunta comunale n. 5 di data 14 gennaio 2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – parte finanziaria e schede degli investimenti, con la quale sono affidate le risorse finanziarie ai Dirigenti, stabilendo gli atti di loro competenza e quelli riservati alla competenza della Giunta comunale;

## **DETERMINA**

1. di affidare, per le motivazioni e con le modalità espresse in premessa, l'incarico relativo al servizio di gestione, accompagnamento e facilitazione del Tavolo di coprogettazione inerente i servizi volti ad "aumentare le occasioni di aggregazione giovanile/socializzazione dove i ragazzi possano vivere esperienze interessanti e gratificanti e sperimentare relazioni positive con i propri pari - Target 6-17 anni", alla Società Sinode s.r.l., con sede legale in Verona, via Mantovana 90/f, P.IVA/C.F. 03548760234, che sarà svolto sulla base della proposta protocollo 0001685/2023, allegata alla presente determinazione quale sua parte integrante e sostanziale (Allegato A);
2. di ridurre la prenotazione n. 968/2023 dell'importo di € 160.000,00.=, portandola pertanto da € 160.000,00.= ad € 145.000,00.=;
3. di impegnare, per le motivazioni esplicitate in premessa, l'importo complessivo di Euro € 14.396,00.= (comprensiva di IVA al 22%) e di imputare la spesa al capitolo 6330/13, con riferimento all'esercizio finanziario 2023 del P.E.G. 2023–2025, che presenta la necessaria disponibilità, come meglio indicato nel prospetto riportato in calce al presente provvedimento;
4. di dichiarare che l'obbligazione diventa esigibile nel corso dell'esercizio finanziario 2023;
5. di dare atto che il "Codice di comportamento dei dipendenti" adottato dal Comune di Rovereto con deliberazione n. 163 del 18/11/2014, il cui art. 2 estende l'ambito soggettivo di applicazione del Codice medesimo "anche a tutti i collaboratori o consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, ai titolari di organi e di incarichi negli uffici di diretta collaborazione delle autorità politiche, nonché nei confronti dei collaboratori a qualsiasi titolo di imprese fornitrici di beni o servizi che realizzano opere in favore dell'amministrazione", disponendo che la violazione degli obblighi derivanti dal Codice di comportamento suddetto comporta la risoluzione o la decadenza del rapporto di collaborazione;
6. di stabilire che la stipulazione del contratto con la società sopra menzionata avverrà mediante procedura telematica;

7. di stabilire che il pagamento del corrispettivo pattuito sarà effettuato a cadenza bimestrale (marzo 2023, maggio 2023 e a chiusura dei lavori) entro 30 giorni dalla data di ricevimento della fattura, previa verifica della rendicontazione della spesa effettivamente sostenuta;
8. di precisare che la società si assume gli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla Legge 13 agosto 2010 n. 136 recante "piano straordinario contro le mafie, nonché delega al governo in materia di normativa antimafia";
9. di dare atto che con il presente provvedimento non si affida esternamente alcun servizio precedentemente prodotto con personale interno che comporti conseguentemente il trasferimento del relativo personale;
10. di precisare che il presente atto diventa esecutivo, con l'apposizione del visto attestante la regolarità contabile reso da parte del Dirigente del Servizio Patrimonio e Finanze;
11. di precisare che avverso il presente provvedimento, e ciò ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 104/2010 è ammesso il ricorso al TRGA di Trento entro 30 giorni dalla pubblicazione del presente provvedimento.

La Dirigente  
- Daniela Fauri -

**Movimenti Contabili:**

| Tipo Movimento  | Esercizio | Capitolo | Movimento<br>CIG | Importo<br>CUP, |
|---|-----------|----------|------------------|-----------------|
| Impegno   | 2023      | 6330/13  | Z04399B2CE       | 14.396,00       |
| RETTE AFFIDAMENTO MINORI A STRUTTURE EDUCATIVO-ASSISTENZIALI -<br>EDUCATORI A DOMICILIO |           |          |                  |                 |

**ALLEGATI** - Allegato\_proposta (impronta:  
C5941119A7E094A18184986361585E526D85B1241C76AED45E568C1E71A729C8)