



COPIA

COMUNE DI ROVERETO
PROVINCIA DI TRENTO

fascicolo n. _____

Deliberazione del Consiglio Comunale

N. 23 registro delibere

Data 14/07/2020

OGGETTO: L.P. 3/2006, ARTT. 13 C. 2 LETT. B) E 33 C. 7TER - APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE PER LA GOVERNANCE DI TRENTO RISCOSSIONI S.P.A.

Il giorno quattordici del mese di luglio dell'anno duemilaventi ad ore 19:15, nella sala consiliare, in seguito a convocazione disposta con avvisi recapitati nella forma di legge ai componenti, si è riunito

IL CONSIGLIO COMUNALE

composto dai Signori:

- | | | |
|--------------------------------------|------------------------|------------------------|
| 1. STIZ GIANPAOLO - PRESIDENTE | 13. COMPER PAOLO | 25. PREVIDI MAURO |
| 2. CHEMOTTI ROBERTO - VICEPRESIDENTE | 14. FERRARI GIAMPAOLO | 26. ROMANO FRANCESCO |
| 3. VALDUGA FRANCESCO - SINDACO | 15. FILIPPI LUISA | 27. SIMONCELLI NICOLA |
| 4. AIROLDI MARIO | 16. GEROLA FABRIZIO | 28. SOINI ALESSANDRO |
| 5. ANGELI VILIAM | 17. GRAZIOLA GIUSEPPE | 29. TOMAZZONI MAURIZIO |
| 6. AZZOLINI CRISTINA | 18. LANARO DANIELE | 30. VERGNANO PAOLO |
| 7. BETTINAZZI ROBERTO | 19. LUSCIA ANDREA | 31. ZENATTI MARCO |
| 8. BISOFFI MAURIZIO | 20. MIORANDI ANDREA | 32. ZENATTI MASSIMO |
| 9. BORTOT MARIO | 21. PARISI TITO | |
| 10. CEMIN CLAUDIO | 22. PELLEGRINI LUIGINO | |
| 11. CHIESA IVO | 23. PLOTEGHER CARLO | |
| 12. COLLA ELISA | 24. POZZER RUGGERO | |

Sono assenti i signori: Bortot Mario, Bisoffi Maurizio (giust.), Graziola Giuseppe, Miorandi Andrea, Pellegrini Luigino, Simoncelli Nicola (giust.).

PRESIEDE: STIZ GIANPAOLO - PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
ASSISTE: MORANDI ALESSANDRO - SEGRETARIO GENERALE PRO TEMPORE

Copia della presente deliberazione
è in pubblicazione all'albo pretorio
per 10 giorni consecutivi
dal 17/07/2020
al 27/07/2020

ALESSANDRO MORANDI
f.to Segretario generale pro tempore

Relazione.

Con proprio provvedimento n. 61 del 10/12/2009 il Consiglio comunale ha deliberato l'adesione alla società pubblica Trentino Riscossioni S.p.A., adottando contestualmente lo schema di convenzione e lo schema del contratto di servizio finalizzati a disciplinare i rapporti tra i due soggetti nonché l'affidamento delle attività alla società medesima.

Con lo stesso atto il Comune acquisiva a titolo gratuito dalla Provincia Autonoma di Trento, ai sensi dell'art. 33 comma 7bis della L.P. 3/2006, n. 3536 azioni societarie del valore di 1 Euro ciascuna per complessivi Euro 3.536,00 pari allo 0,3536% dell'intero capitale sociale.

Tale convenzione si inserisce nel contesto del disegno riformatore portato a compimento dalla Provincia Autonoma di Trento, culminato con l'approvazione della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3 e con il quale l'ente provinciale ha provveduto ad una complessiva riorganizzazione delle istituzioni, costituendo società a capitale interamente pubblico, finalizzate all'erogazione di servizi sia alla Provincia che alla generalità degli enti collegati alla finanza provinciale, con lo scopo di assicurare al sistema delle autonomie del Trentino, strumenti operativi comuni ai quali i soggetti del sistema possono affidare direttamente la gestione di funzioni e attività. In particolare, per il caso che qui interessa, di servizi attinenti all'attività di accertamento, liquidazione e riscossione ordinaria e coattiva di tributi ed entrate patrimoniali di competenza degli enti detentori di quote azionarie della società in parola.

Per queste motivazioni, la giunta provinciale ha ritenuto opportuno favorire l'allargamento della base sociale mediante il coinvolgimento degli enti locali, al fine di porre Trentino Riscossioni S.p.A., formalmente costituita l'1/12/2006, al servizio della pubblica amministrazione trentina e configurarla quale "società di sistema".

Negli anni successivi è proseguito il programma provinciale di riorganizzazione e riassetto delle proprie società partecipate, programma adottato per adeguare l'organizzazione e l'attività delle stesse ai progressivi mutamenti dell'ordinamento comunitario e nazionale in materia di servizi pubblici e nell'ottica di efficientamento della spesa pubblica e dello strumento societario.

Alla luce degli obiettivi sopra richiamati la Giunta provinciale ha approvato con propria deliberazione n. 1909 del 2/11/2015 le "Linee guida per i riassetto delle società provinciali" e successivamente con la deliberazione n. 542 del 8/04/2016 il "Programma di riorganizzazione e il riassetto delle società provinciali – 2016" ai sensi e per gli effetti dell'art. 18 della L.P. 1/2005 sempre sul tema di partecipazione societaria. Infine, con deliberazione n. 1867 del 16/11/2017 "Approvazione dello schema generale di convenzione tipo per la "governance" delle società controllate dalla Provincia e partecipate dagli enti locali quali società di sistema", la Giunta provinciale è intervenuta con riferimento alle società titolari di affidamento diretto, partecipate in via maggioritaria dalla provincia, ma congiuntamente controllate anche dagli enti locali. Si tratta delle società in regime di "in house providing", assetto societario che prevede l'esercizio da parte degli enti soci del "controllo analogo" ovvero di un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata.

Rientrando tra la fattispecie sopra citata anche Trentino Riscossioni S.p.A., in osservanza agli artt. 33 c. 7 ter e 13 c. 2 lett. b) della LP 3/2006, la Giunta Provinciale, con propria deliberazione n. 883 del 14/06/2019, ha approvato lo schema di convenzione per la governance della società. Su detta deliberazione il Consiglio delle Autonomie Locali ha

espresso parere favorevole, formulando delle osservazioni già accolte ed integrate nello schema stesso.

In particolare all'art. 4 della Convenzione vengono dettagliate le modalità di esercizio delle funzioni di *controllo analogo* con specifica attenzione sia alla dimensione di governance strategica e di gestione straordinaria, che a quella ordinaria di natura industriale e operativa.

A tal proposito si fa riferimento alle seguenti fonti normative:

- art. 12 della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento EU e del Consiglio dd 26/04/2014;
- art. 5 del Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. n. 50/2016
- art. 16 del D.Lgs n. 175/2016 – TUSP (Testo unico società a partecipazione pubblica) che, a vario titolo, evidenziano che ogni amministrazione socia deve poter far valere sulla società “in house” un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un’influenza determinante sia sugli obiettivi che sulle decisioni significative della società.

Per garantire quindi piena attuazione all’istituto del controllo analogo, viene disciplinato nella Convenzione di governance l’esercizio congiunto e coordinato tra gli enti soci dei poteri di indirizzo e di controllo sulla società, individuando, nel “comitato di indirizzo”, l’organismo al quale demandare tali poteri.

Viene chiesto ora a ciascun socio di procedere all’adesione e sottoscrizione della Convenzione per la governance di Trentino Riscossioni S.p.A, unitamente alle Condizioni generali di servizio. Gli effetti giuridici della nuova governance si produrranno una volta sottoscritti tutti gli atti dalla PAT e da un numero pari al 20% degli altri enti aderenti, così come previsto dall’art. 13 della convenzione stessa.

Contestualmente viene chiesto agli enti soci aderenti, l'affidamento, anche disgiunto, a Trentino Riscossioni S.p.A. di almeno una delle attività indicate all’art. 2 delle condizioni generali di servizi riguardanti le entrate specificate al successivo art. 3.

In relazione a tale disposizione, si precisa che il Comune di Rovereto attualmente ha in essere con Trentino Riscossioni S.p.A. i contratti riferiti: al servizio di gestione e riscossione di violazioni amministrative accertate da Polizia Locale ed ausiliari del traffico; al servizio di riscossione coattiva di sanzioni inerenti il codice della strada ed al servizio di riscossione coattiva di entrate tributarie patrimoniali ed assimilate. Tali contratti sono in scadenza al 31.12.2020.

IL CONSIGLIO COMUNALE

premesso quanto sopra;

preso atto che la Commissione consiliare permanente Economia bilancio e servizi ha esaminato la proposta di deliberazione nella riunione del 8 luglio 2020;

visti gli articoli 33, comma 7 ter, e 13, comma 2, lettera b), della legge provinciale 16 giugno 2006, n. 3;

visto l’articolo 18 della legge provinciale 10 febbraio 2005, n. 1;

visto l’articolo 12 della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014;

visti gli articoli 5 e 192 del Codice dei Contratti Pubblici, emanato con decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

visto l'articolo 16 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, costituente il testo unico delle società a partecipazione pubblica;

visto il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.;

visti il D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e il D. Lgs. 10 agosto 2014, n.126;

viste la L.R. 3 agosto 2015 n. 22 e la L.P. 9 dicembre 2015, n. 18;

visti gli articoli 35 e 36 dello Statuto comunale, approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 20 di data 13 maggio 2009 e modificato con deliberazioni del consiglio comunale n. 44 di data 26 novembre 2014 e n. 6 di data 7/03/2016;

considerato che, in esecuzione della Legge provinciale n. 18 del 2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

dato che il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

visto il Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 3 maggio 2018, n. 2;

visto il capo III “*Disposizioni in materia contabile*” nuovo “Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige”, approvato con L.R. 3 maggio 2018 n. 2;

visto il vigente Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio comunale di data 15.11.2011, n. 56;

vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 65 del 20 dicembre 2019, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020-2022;

vista la Deliberazione del Consiglio comunale n. 66 di data 20 dicembre 2019, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione degli esercizi 2020-2022;

viste le deliberazioni adottate dalla Giunta comunale n. 263 di data 23 dicembre 2019 relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 – parte finanziaria e schede degli investimenti, con la quale vengono affidate le risorse finanziarie ai Dirigenti, stabilendo gli atti di loro competenza e quelli riservati alla competenza della Giunta comunale e n. 44 di data. 18 febbraio 2020 relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022 parte obiettivi;

visti gli allegati pareri di regolarità tecnico-amministrativa e di regolarità contabile sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli enti locali della Regione autonoma trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018, n. 2:

- parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa del Dirigente del Servizio Direzione generale dott. Mauro Amadori;
- parere favorevole di regolarità contabile del Dirigente del Servizio Patrimonio e finanze dott. Gianni Festi;

Ad unanimità di voti favorevoli, palesemente espressi per votazione nominale dai 26 consiglieri presenti e votanti, parte in aula e parte collegati in videoconferenza,

delibera

1. di approvare lo schema di convenzione atto a disciplinare i rapporti per la “governance” della società in house providing Trentino Riscossioni S.p.A., comprensivo delle condizioni generali di servizio e della tabella di riparto delle quote azionarie, che si allega quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che il Comune di Rovereto attualmente ha in essere con Trentino Riscossioni S.p.A. i contratti riferiti: al servizio di gestione e riscossione di violazioni amministrative accertate da Polizia Locale ed ausiliari del traffico; al servizio di riscossione coattiva di sanzioni inerenti il codice della strada ed al servizio di riscossione coattiva di entrate tributarie patrimoniali ed assimilate. Tali contratti sono in scadenza al 31.12.2020.
3. di incaricare il sindaco o suo delegato alla sottoscrizione unilaterale della convenzione di cui al precedente punto 1;
4. di precisare che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
 - a) opposizione alla Giunta comunale entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell’articolo 183, comma 5, del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018, n. 2;
 - b) ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale di Trento entro 60 giorni, ai sensi dell’articolo 29 del Dlgs. 104 del 2010;
 - c) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell’articolo 8 del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199;
5. di dare atto che la presente deliberazione diverrà esecutiva ad avvenuta pubblicazione, ai sensi dell’articolo 183, comma 3 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018, n. 2.

n. 1 Allegato

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

F.TO STIZ GIANPAOLO

IL SEGRETARIO

F.TO MORANDI ALESSANDRO

CERTIFICAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è esecutiva il **28/07/2020**, dopo il decimo giorno dall'inizio della sua pubblicazione ai sensi dell'articolo 183, comma 3°, del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018, n.2.

IL SEGRETARIO GENERALE