



COPIA

COMUNE DI ROVERETO  
PROVINCIA DI TRENTO

fascicolo n. \_\_\_\_\_

## Deliberazione della Giunta Comunale

N. **162** registro delibere

Data **29/07/2025**

Oggetto: SOCIETA' MULTISERVIZI ROVERETO - SMR SRL IN HOUSE PROVIDING - PIANO DEGLI INDIRIZZI E DEGLI OBIETTIVI - PDIO 2025-2026.

Il giorno ventinove del mese di luglio dell'anno duemilaventicinque ad ore 09:15, nella sede comunale, in seguito a convocazione disposta con avviso ai componenti, si è riunita

### LA GIUNTA COMUNALE

composta dai Signori:

ROBOL GIULIA	Sindaca
ANDREA MINIUCCHI	Vicesindaco
CARLO FAIT	Assessore
RUGGERO POZZER	Assessore
MICOL COSSALI	Assessora
SILVIA VALDUGA	Assessora
ARIANNA MIORANDI	Assessora
MICHELE DORIGOTTI	Assessore

Sono assenti giustificati i signori: **Ruggero Pozzer,**

PRESIEDE: GIULIA ROBOL

ASSISTE: VALERIO BAZZANELLA- SEGRETARIO GENERALE

Copia della presente deliberazione  
è in pubblicazione all'albo pretorio  
per 10 giorni consecutivi  
**dal 01/08/2025**  
**al 11/08/2025**

f.to VALERIO BAZZANELLA  
Segretario generale

La Presidente, constatata la regolarità dell'adunanza, dichiara aperta la discussione sull'argomento in oggetto.

Relazione.

Il Comune di Rovereto con deliberazione di Consiglio comunale n. 38/2019, ha approvato una nuova forma giuridico-istituzionale della propria Azienda speciale, trasformandola nella società di capitali "Società Multiservizi Rovereto – SMR s.r.l." avente natura di in house providing. Tale scelta, puntualmente motivata nel provvedimento di cui sopra, è volta a garantire sostenibilità e qualità dei servizi offerti in un'ottica di efficientamento aziendale e razionalizzazione dei costi.

L'ampia materia riferita all'acquisizione, mantenimento e gestione delle partecipazioni da parte delle pubbliche amministrazioni in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta, è disciplinata prevalentemente dalle disposizioni contenute nel Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica – TUSP di cui al D.Lgs 175/2016; non mancano invero numerosi pronunciamenti e sentenze tanto della Corte di Giustizia UE, quanto del Consiglio di Stato, TAR e della Corte di Cassazione a supporto ed integrazione di un tema quantomai attuale e dibattuto.

Facendo specifico riferimento alle società in house, l'art. 16 del TUSP, ne definisce i due requisiti essenziali: presenza di un controllo analogo a quello esercitato dall'ente pubblico sui propri servizi, nonché la realizzazione della società affidataria della parte più rilevante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano.

Soffermandosi in particolare sul controllo analogo, esso viene definito dal Testo unico come la situazione in cui l'amministrazione esercita un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative della società controllata. La formulazione adottata dal legislatore, coniugata con i consolidati assunti interni e comunitari in materia, rileva, ai fini del controllo analogo, la presenza di in rapporto gerarchico tra amministrazione controllante e società che si concretizza in condizionamenti superiori rispetto a quelli tipici del diritto societario nel caso di partecipazione maggioritaria o totalitaria.

Nell'ambito degli strumenti di programmazione degli enti pubblici territoriali, disciplinati dal D.Lgs. 118/2011 e ss.mm, il Comune di Rovereto ha approvato il DUP 2025-2027 (deliberazione di Consiglio comunale n. 47 del 18/12/2024), definendo al punto 2. della SeO (sezione operativa), nell'esercizio del proprio ruolo di indirizzo e controllo nei confronti dei propri organismi partecipati e strumentali, gli indirizzi e gli obiettivi generali verso i quali i soggetti partecipati e controllati devono attenersi nella gestione della propria attività. Ciò anche in ottemperanza a quanto previsto dal Regolamento dei controlli interni dell'ente - capo VII artt. 25- 27.

Segnatamente a SMR srl, oltre agli indirizzi sopra citati, stante la previsione legislativa sopra richiamata, con particolare riferimento all'istituto del controllo analogo della pubblica amministrazione nei confronti delle proprie società in house, l'amministrazione comunale ha ritenuto opportuno adottare, a partire dalla trasformazione societaria di SMR srl, un Piano degli indirizzi e degli obiettivi (PDIO) che si sviluppa in un arco temporale a breve e medio termine.

Tale documento è volto a determinare una serie di indirizzi e di obiettivi operativi di natura sia economico-finanziaria che gestionale, che va a sommarsi a tutte le previsioni normative cui gli organismi in controllo pubblico sono assoggettati e che la società è chiamata a recepire nei propri strumenti di programmazione e a rendicontare periodicamente all'ente pubblico in merito al loro stato di conseguimento.

Considerato che gli obiettivi posti dall'amministrazione comunale nell'ultimo Piano degli indirizzi e degli obiettivi riferito agli esercizi 2022-2024, sono stati interamente raggiunti, si rende ora necessario, in funzione di quanto già esplicitato nei paragrafi precedenti, definire il nuovo Piano, allegato al presente provvedimento quale sua parte

integrante e sostanziale.

Preme evidenziare in proposito che nella propria deliberazione n. 135/2025, la Giunta comunale, ha delineato come indirizzo prioritario al nuovo consiglio di amministrazione, nominato in assemblea dei soci il 18 giugno 2025 per un solo anno, quello di portare a conclusione il processo di organizzazione e strutturazione interna della società al massimo entro l'approvazione del bilancio di esercizio 2025, processo avviato con la trasformazione societaria del 2019. Ne deriva che il nuovo PDIO concentra i propri obiettivi specialmente sul breve termine e specificatamente sulle annualità 2025-2026, allineando il Piano alla durata in carica del neo eletto Consiglio di amministrazione.

Dato atto dell'urgenza di assumere il presente Piano per dar modo a SMR Srl di dar corso agli indirizzi e agli obiettivi in esso contenuti, si ravvisa la necessità di rendere immediatamente eseguibile il presente provvedimento.

Tutto ciò premesso,

#### LA GIUNTA COMUNALE

visto il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica – TUSP di cui al D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175;

visto il Regolamento comunale dei controlli interni approvato con deliberazione di Consiglio comunale 25 maggio 2016, n. 21 - capo VII artt. 25-27;

visto il Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con Legge regionale 3 maggio 2018, n. 2 e s.m.;

visto il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.;

visto il D. Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.;

vista la L.R. 3 agosto 2015 n. 22;

vista la Legge provinciale 9 dicembre 2015 n. 18, e considerato che gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m. e, in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza, tenuto conto che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile (punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. n. 118 del 2011 e s.m.);

visto lo Statuto comunale, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 20 di data 13 maggio 2009 e modificato con deliberazioni del Consiglio comunale n. 44 di data 26 novembre 2014 e n. 6 di data 7 marzo 2016;

visto il vigente Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 27 di data 4 luglio 2023;

vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 46 del 17 dicembre 2024, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2027;

vista la Deliberazione del Consiglio comunale n. 47 di data 18 dicembre 2024, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2025-2027;

vista la Deliberazione di Giunta comunale n. 247 di data 19 dicembre 2024, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 – parte finanziaria e schede degli investimenti, con la quale sono affidate le risorse finanziarie ai Dirigenti, stabilendo gli atti di loro competenza e quelli riservati alla competenza della Giunta comunale;

visto il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025-2027, contenente - tra l'altro - la Sezione Performance e la Sezione Rischi corruttivi e trasparenza approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 59 di data 25 marzo 2025;

visti gli allegati pareri di regolarità tecnico-amministrativa e di regolarità contabile sulla proposta della presente deliberazione – resi ai sensi dell'art. 185 del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018, n. 2 e s.m.:

- parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa reso dal Dirigente del Servizio Programmazione, finanze e progetti europei Gianni Festi;
- parere favorevole di regolarità contabile reso dal Dirigente del Servizio Programmazione, finanze e progetti europei Gianni Festi;

ad unanimità di voti favorevoli, espressi per alzata di mano,

#### delibera

1. di definire col presente atto, per le motivazioni espresse in premessa, il nuovo Piano degli indirizzi e degli obiettivi – PDIO 2025-2026 della Società Multiservizi Rovereto SMR srl - allegato al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale;
2. di disporre il recepimento del Piano di cui al precedente punto 1. da parte di SMR srl, ad integrazione dei propri strumenti di programmazione;
3. di inviare la presente deliberazione al Presidente del Consiglio di Amministrazione della S.M.R. srl;
4. di precisare che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
  - a) opposizione alla Giunta comunale entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'articolo 183, comma 5, del Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino Alto Adige approvato con legge regionale 3 maggio 2018, n. 2 e s.m.;
  - b) ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale di Trento entro 60 giorni, ai sensi dell'articolo 29 del Dlgs. 104 del 2010;
  - c) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199

La Giunta comunale, con separata votazione unanime, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 183, comma 4 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino Alto – Adige.

N. 1 allegato.

Letto, approvato e sottoscritto.

LA SINDACA  
F.TO GIULIA ROBOL

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.TO VALERIO BAZZANELLA

---

**CERTIFICAZIONE DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione diverrà esecutiva il **12/08/2025**, dopo il decimo giorno dall'inizio della sua pubblicazione ai sensi dell'articolo 183, comma 3°, del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino - Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018, n.2.

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.TO VALERIO BAZZANELLA

---

Copia conforme all'originale

Il Segretario Generale