



Comune di Rovereto
Provincia di Trento

Relazione performance 2022

Indice generale

Premesse.....	3
1 La valutazione del contesto.....	4
1.1. Sintesi delle informazioni di interesse per i cittadini.....	4
Territorio.....	4
Missione.....	4
Popolazione.....	4
Famiglie.....	6
Cittadini stranieri.....	6
Attività produttive.....	7
Imprese commerciali.....	7
Esercizi commerciali.....	7
Imprese artigiane.....	8
Pubblici esercizi.....	8
1.2 L'Amministrazione.....	9
La struttura organizzativa e l'analisi delle risorse umane.....	9
Lo stato di salute dell'Ente.....	10
Salute finanziaria.....	10
Entrate.....	10
Spese.....	10
Indebitamento.....	10
Tempi di pagamento.....	11
Salute organizzativa.....	11
Personale.....	11
2. La valutazione della performance.....	12
2.1 – La performance organizzativa.....	12
Risultati.....	12
Servizi.....	12
Linee programmatiche.....	13
Missioni e programmi.....	14
2.2 – La performance individuale.....	14

Premesse

L'art. 104 bis del "Regolamento organico del personale dipendente e di organizzazione degli uffici e servizi", approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 9 di data 03/02/2004 e s.m.i., in merito alla misurazione e valutazione delle prestazioni dispone che:

1. *Il sistema di valutazione delle prestazioni ha per oggetto:*

a) la valutazione delle prestazioni con riferimento all'Amministrazione nel suo complesso;

b) la valutazione delle prestazioni dei dirigenti e delle posizioni organizzative.

2. *La misurazione delle prestazioni dell'Amministrazione nel suo complesso, avviene ordinariamente attraverso il controllo di gestione, ovvero, in caso di mancata attivazione di quest'ultimo o di altro sistema individuato dalla giunta, attraverso la valutazione sul grado di raggiungimento degli obiettivi del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.), annualmente individuati. Tale misurazione compete al Nucleo di Valutazione di cui al capo VI, i cui esiti possono essere utilizzati anche per la valutazione di istituti contrattuali relativi alla distribuzione di incentivi collegati alla produttività. Il nucleo di valutazione, per tale misurazione, può avvalersi delle risultanze dell'attività per il controllo di gestione.*

3. *La misurazione delle prestazioni dei dirigenti e delle posizioni organizzative avviene attraverso la valutazione previste dal capo VI per i dirigenti e dall'art. 131 per le posizioni organizzative.*

Gli strumenti di programmazione di riferimento per l'esercizio 2022 approvati dall'Amministrazione sono:

- ✓ [Documento Unico di Programmazione 2022-2024 \(DUP\)](#), approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 3 di data 28 gennaio 2022, che prevede:
 - **5 Linee programmatiche del Sindaco**, articolate in
 - **24 Obiettivi strategici**, a loro volta declinati in
 - **53 obiettivi operativi**
- ✓ [Piano esecutivo di gestione 2022-2024 \(PEG\)](#) approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 76 di data 14/04/2022 e aggiornato con deliberazione n. 223 di data 21/09/2022, che sviluppa gli obiettivi operativi del DUP in **107 Progetti**, che i vari Servizi comunali hanno realizzato per quanto di competenza.

Il [Nucleo di valutazione](#) nominato con deliberazione della Giunta comunale n. 75 di data 20/04/2021, con il presente documento ispirato alle [Linee guida del Dipartimento della Funzione pubblica](#), si propone di esporre, sulla base delle informazioni raccolte ed elaborate dalla Direzione generale, una sintesi dei risultati in ordine alla performance del Comune di Rovereto per l'anno 2022.

1 La valutazione del contesto

1.1. Sintesi delle informazioni di interesse generale

Territorio

Rovereto (204 m s.l.m.) è il capoluogo della Comunità della Vallagarina del Trentino Alto-Adige, nonché centro principale dell'omonima valle, posta nella zona meridionale della regione. Situata allo sblocco della Vallarsa e della Valle di Terragnolo, sulla sinistra orografica del fiume Adige, dista circa 25 km a sud di Trento, capoluogo di Provincia, e 70 km da Verona.

Si estende su 50,9 km², è attraversata da nord a sud dal Leno, torrente che confluisce nell'Adige.

L'etimologia di Rovereto deriva dal latino Roboretum, bosco di roveri, pianta che abbondava nella valle assunta quale effie dello stemma comunale.

Il comune è costituito dal territorio di Rovereto e degli ex-comuni di Sacco, aggregato con ordinanza del Commissario Generale Civile per la Venezia Tridentina del 18 marzo 1920, di Noriglio, di Lizzana e di Marco, a loro volta aggregati con Regio Decreto del 2 giugno 1927.

Confina con i territori dei comuni di Ala, Mori, Isera, Nogaredo, Villa Lagarina, Pomarolo, Volano, Folgaria, Terragnolo, Trambileno e Vallarsa.

Amministrativamente il comune si articola in sette circoscrizioni.

Missione

Il Comune è l'ente autonomo rappresentativo della comunità cittadina. Esercita tutte le funzioni con esclusione di quelle che l'ordinamento attribuisce ad altri enti. Ispira la propria azione all'attuazione dei principi della Costituzione della Repubblica, nata dalla Resistenza, ed ai fini indicati nello [Statuto](#).

Popolazione

La popolazione residente all'interno del Comune di Rovereto è aumentata pressoché con continuità dal 1931 ad oggi, arrivando comunque a raddoppiare le proprie dimensioni in circa 90 anni.

Anno	Residenti fine anno	variazione	
		assoluta	%
1931	20.358		
2019	40.315	180	0,45%
2020	40.229	-86	-0,22%
2021	40.136	-93	-0,23%
2022	40.218	82	0,20%

Tabella 1: Popolazione residente, serie storica – Fonte dati, [Annuario statistico demografico del Comune di Rovereto](#)

Indicatore	2019	2020	2021	2022
età prescolare (0-5)	5,25	5,16	4,77	4,64
età scolare (6-18)	13,18	13,19	51,83	29,74
età lavorativa (19-64)	51,83	51,62	57,87	57,66
età "post-lavorativa" (65 e +)	29,74	30,04	24,17	24,76
Indice di vecchiaia (popolazione >65 anni/popolazione <14 anni x 100)	165,35	171,46	177,05	182,75

Tabella 2: Indicatori popolazione residente, serie storica dal 2018. Fonte dati, [Annuario statistico demografico del Comune di Rovereto](#)

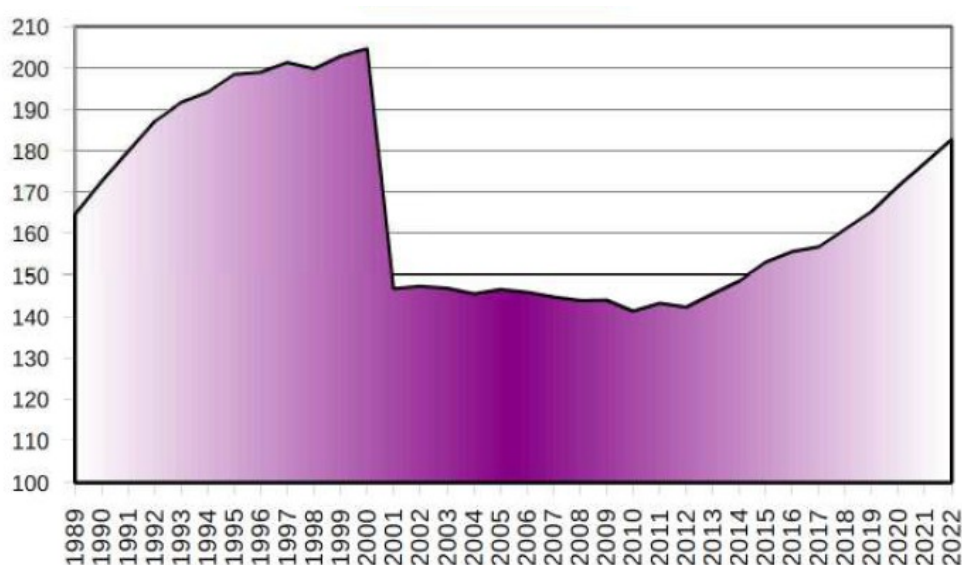


Figura 1: Indice di vecchiaia - andamento storico dal 1989 – fino all'anno 2000 l'indice è calcolato secondo la seguente formula: $\text{pop. Ultra 60} / \text{pop. infra 13} \times 100$. Dal 2021 è calcolato: $\text{pop. Ultra 65} / \text{pop. Infra 15} \times 10$. Fonte dati, [Annuario statistico demografico del Comune di Rovereto](#)

Famiglie

Anno	n. componenti														totale
	1	%	2	%	3	%	4	%	5	%	6	%	7 e +	%	
1986	3609	28,20	3098	24,20	2787	21,80	2471	19,30	625	4,90	177	1,40	37	0,00	12.804
1996	4.232	30,60	3.683	26,60	2.912	21,10	2.416	17,50	481	3,50	82	0,60	27	0,20	13.833
2006	5.290	34,10	4.469	28,80	2.868	18,50	2.207	14,12	525	3,40	116	0,70	43	0,30	15.518
2016	6.596	37,80	4.685	27,90	2.733	15,70	2.249	12,90	661	3,80	218	1,30	111	0,60	17.433
2022	7.170	39,60	5.126	28,30	2.645	14,60	2.150	11,90	658	3,60	223	1,20	122	0,70	18.094

Tabella 3: Numero famiglie per numero di componenti al 31 dicembre - [Annuario statistico demografico del Comune di Rovereto](#)

Cittadini stranieri

Anno	M	F	totale	% su tot. residenti
1986	60	42	102	0,31%
1996	441	247	688	2,05%
2006	1.620	1.574	3.194	8,91%
2016	2.353	2.115	4.468	11,28%
2022	2.174	2.269	4.443	11,05%

Tabella 4: Stranieri residenti al 31/12 Fonte dati, [Annuario statistico demografico del Comune di Rovereto](#)

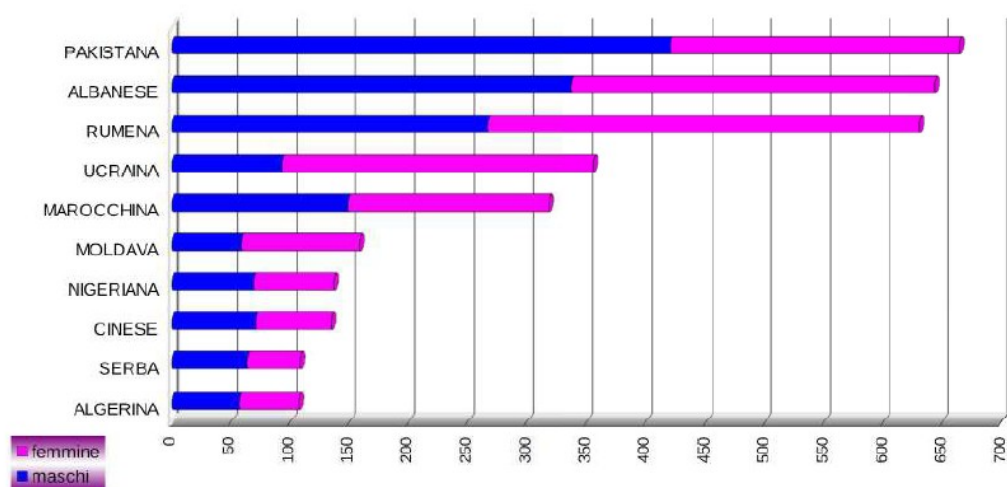


Figura 2: Le 10 nazionalità più numerose suddivise per sesso al 31/12/2022 - Fonte dati, [Annuario statistico demografico del Comune di Rovereto](#)

Attività produttive

Imprese commerciali

Imprese commerciali a Rovereto				
Settore	2018	2019	2020	2021
Primario	213	216	207	207
Secondario	876	863	870	892
Estrattivo	1	1	1	1
Costruzioni	520	515	527	547
Industria in senso stretto	355	347	342	344
Terziario	1884	1853	1884	1887
Commercio	663	642	637	646
Pubblici esercizi	216	223	223	224
Servizi alle imprese	330	307	326	300
Altri servizi terziario	675	681	698	717
Non classificate	1	2	1	2
Totale imprese	2974	2934	2962	2988

Figura 3: Imprese commerciali a Rovereto per settore - [Fonte dati La Città in cifre 2021 Focus sull'economia della Città di Rovereto](#)

Anno	Vallagarina	Rovereto	Indice % concentrazione Rovereto
2018	€ 3.093.212.062,00	€ 1.643.326.963,00	53,10
2019	€ 3.153.384.284,00	€ 1.700.479.201,00	53,90
2020	€ 2.875.005.429,00	€ 1.469.227.298,00	51,10

Tabella 5: Fatturato imprese commerciali registra in CCIAA – [Fonte dati La Città in cifre 2021 Focus sull'economia della Città di Rovereto](#)

Esercizi commerciali

Anno	Tipologia esercizi commerciali (genere)						
	Alimentari		Misto		Non alimentari		totale
	n	%	n	%	n	%	
2006	59	8,44	87	12,45	553	79,11	699
2016	70	8,95	121	15,47	591	75,58	782
2020	78	10,29	130	17,15	550	72,56	758
2021	79	10,20	134	17,27	563	72,55	776
2022	80	10,51	135	17,74	546	71,75	761

Tabella 6: Imprese commerciali attive - [fonte dati sistema informativo ISPAT](#)

Imprese artigiane

Le imprese artigiane a Rovereto per settore al 2021				
Settore	registrate	attive	addetti	addetti per impresa
Primario	0	0	0	0
Secondario	420	418	943	2,3
Estrattivo	0	0	0	0
Costruzioni	265	265	485	1,8
Industria in senso stretto	155	153	458	3,0
Terziario	328	328	794	2,4
Commercio	45	45	151	3,4
Pubblici esercizi	28	28	84	3,0
Servizi alle imprese	62	62	198	3,2
Altri servizi terziario	193	193	361	1,9
Non classificate	0	0	0	0
Totale	748	746	1737	2,3

Figura 4: Imprese artigiane a Rovereto per settore - [Fonte dati La Città in cifre 2021 Focus sull'economia della Città di Rovereto](#)

Pubblici esercizi

Anno	Tipologia esercizi (categorie)						
	Pizzerie-ristoranti (ristoraz. - tip. A prevalente)		Bar con pasti veloci (bar con piccola ristorazione – tip. B prevalente)		Bar alcolici ed analcolici (tip. B e C bar interni)		totale
	n	%	n	%	n	%	
2006	46	28,05	46	28,05	72	43,9	164
2016	63	31,50	92	46,00	45	22,50	200
2020	70	33,18	103	48,82	38	18,01	211
2021	68	32,08	106	50,00	38	17,92	212
2022	57	24,46	122	52,36	54	23,18	233

Tabella 7: Pubblici esercizi attivi a Rovereto – fonte dati dal gestionale dell'Ufficio Edilizia ed attività produttive del Comune di Rovereto

1.2 L'Amministrazione

La struttura organizzativa e l'analisi delle risorse umane

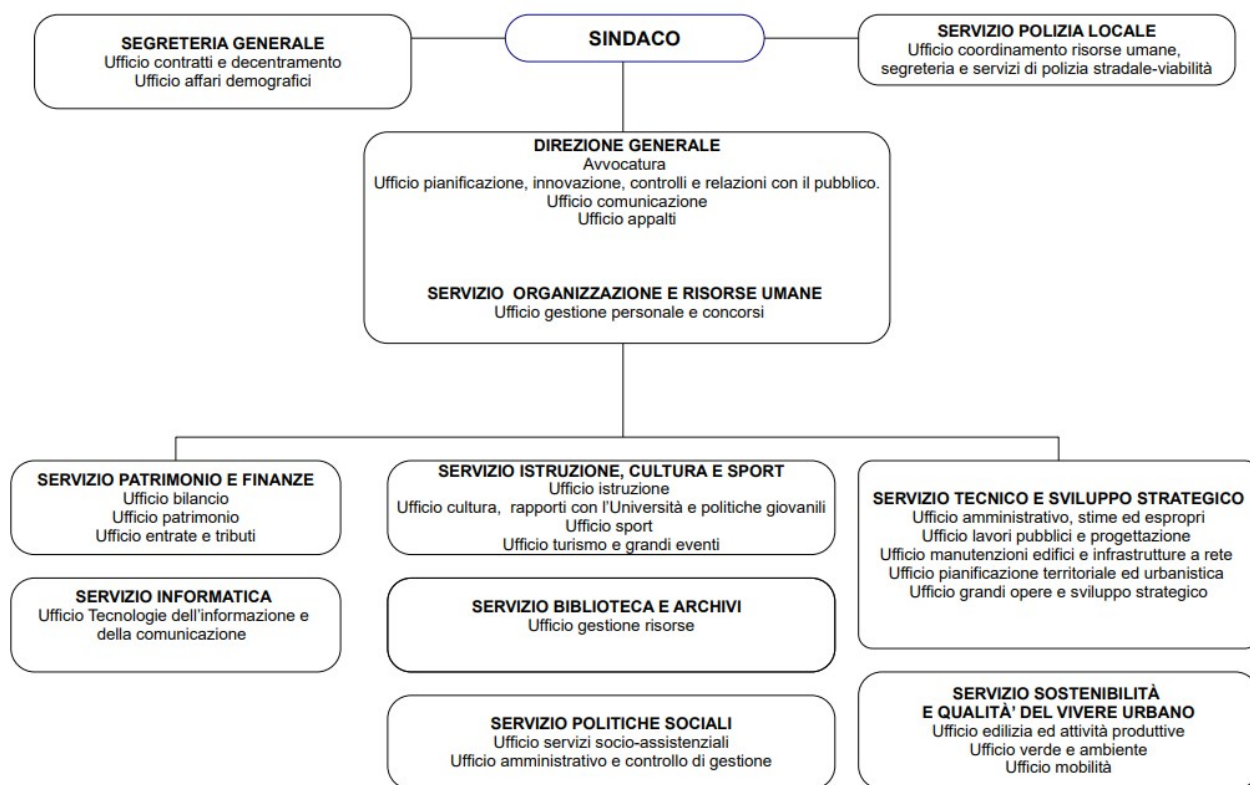


Figura 5: Organigramma approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 40 del 28/02/2023

Servizio	TOTALE	M	F	Personale normalizzato
Segreteria generale	12	4	8	10,66
Direzione generale	19	5	14	17,41
Polizia locale	60	33	27	58,94
Patrimonio e finanze	35	6	29	31,66
Organizzazione e risorse umane	11	2	9	10,17
Informatica	8	6	2	7,66
Politiche sociali	34	5	29	30,30
Istruzione, cultura e sport	129	22	107	108,99
Biblioteca e archivi	13	4	9	11,83
Sviluppo economico e statistica	17	7	10	16,50
Tecnico e sviluppo strategico	39	26	13	35,35
Sostenibilità e qualità del vivere urbano	34	19	15	32,16
TOTALE	411	139	272	371,63

Tabella 8: Dotazione personale a tempo indeterminato al 31/12/2022 suddiviso per Servizi - Fonte dati, Servizio Organizzazione e personale

Lo stato di salute dell'Ente

Salute finanziaria

Entrate

Indicatore (*)	Formula	2019	2020	2021	2022
Autonomia impositiva	Titolo 1 entrate/ titolo 1-2-3 entrate	19,01%	20,63%	18,62%	18,25%
Pressione tributaria	Titolo 1 entrate/abitanti	€ 297,79	€ 314,87	€ 306,93	€ 314,74
Autonomia finanziaria	Titolo 1+3 entrate/titolo 1-2-3 entrate	51,66%	47,87%	47,19%	49,10%
Incidenza entrate proprie	Titolo 3 entrate/ titoli 1-2-3 entrate	32,65%	27,24%	28,57%	30,85%
Gettito IMIS per abitante	Gettito IMU/popolazione	€ 241,62	€ 262,68	€ 270,81	€ 270,25
Dipendenza dell'ente dai trasferimenti	Titolo 2 entrate / titoli 1-2-3 entrate	48,00%	52,13%	52,81%	50,90%

Spese

Indicatore (*)	Formula	2019	2020	2021	2022
Spese correnti pro capite	Titolo 1 spese/popolazione	€ 1.445,68	€ 1.389,38	€ 1.468,32	€ 1.633,58
Investimenti annui pro capite	Titolo 2 spese/popolazione	€ 311,99	€ 336,25	€ 194,39	€ 273,58
Incidenza spesa personale su spesa corrente	Personale (intervento Impegni (Macroaggregato 1.1 "Redditi di lavoro dipendente" + pdc 1.02.01.01.000 "IRAP" + FPV personale in uscita 1.1 – FPV personale in entrata concernente il Macroaggregato 1.1) / Impegni (Spesa corrente – FCDE corrente + FPV concernente il Macroaggregato 1.1 – FPV di entrata concernente il Macroaggregato 1.1)	33,40%	32,92%	31,08%	31,07%

Indebitamento

Indicatore (*)	Formula	2019	2020	2021	2022
Debito residuo pro capite	Debito di finanziamento al 31/12 (2) / popolazione residente (al 1° gennaio dell'esercizio di riferimento o, se non disponibile, al 1° gennaio dell'ultimo anno disponibile)	398,91	426,50	375,57	352,15
Indebitamento	Debito residuo mutui per investimenti/entrate correnti	0,27%	0,18%	0,16%	0,15%

Tempi di pagamento

Indicatore (*)	Formula	2019	2020	2021	2022
Indicatore annuale di tempestività dei pagamenti (di cui al Comma 1, dell'articolo 9, DPCM del 22 settembre 2014)	Giorni effettivi intercorrenti tra la data di scadenza della fattura o richiesta equivalente di pagamento e la data di pagamento ai fornitori moltiplicata per l'importo dovuto, rapportata alla somma degli importi pagati nel periodo di riferimento	-2,15 gg	-2,39 gg	-2,17 gg	-4,98 gg

(*) Fonte dati: [Rendiconto della gestione finanziaria del Comune di Rovereto](#)

Salute organizzativa

Personale

Indicatore (*)	Formula	2019		2020		2021		2022	
Dipendenti <i>di cui</i>	n. dipendenti di ruolo	412		404		409		411	
	full time	285	69%	276	68%	285	70%	272	66%
	part time	119	29%	128	32%	124	30%	139	34%
Dirigenti	n. dirigenti	10		8		8		7	
Rapporto dipendenti/popolazione	n. dipendenti di ruolo/ogni 1000 abitanti	10,22		10,04		10,19		10,22	
Tasso di assenza	Totale assenze (ferie, malattia, altro) / giorni di lavoro	21,45%		30,77%		19,07%		21,73%	

(*) Fonte dati, Servizio Organizzazione e personale

2. La valutazione della performance

2.1 – La performance organizzativa

Sulla base degli obiettivi del DUP, così come rendicontati nel [Rapporto sullo stato di attuazione di obiettivi e programmi al 31/12/2022](#), allegato lett. K alla deliberazione del Consiglio comunale n. 23 del 23/05/2023, gli indici dei risultati medi ottenuti sono:

- per Servizio, **90,58%**
- per Linea programmatica, **88,46%**
- per Missione, **86,43%**

Risultati

Servizi

% Avanzamento	DIREZIONE GENERALE	ISTRUZIONE CULTURA E SPORT	INFORMATICA	ORGANIZZAZIONE RISORSE UMANE	POLITICHE SOCIALI	SVILUPPO ECONOMICO	PATRIMONIO E FINANZE	POLIZIA LOCALE	SEGRETARIA GENERALE	TECNICO E SVILUPPO STRATEGICO	SOSTENIBILITA' E QUALITA' DEL VIVERE URBANO	BIBLIOTECA E ARCHIVI	TOTALE
10									1				1
20		2											2
30		1			1		1						3
40					1								1
45	1										1		2
50	2	2			1								5
60	1			1	1								3
70				1									2
75		1											1
80		1			2				1			1	5
90	2	1										1	4
95		1			1								2
100	5	5	6	3	14	4	7	5	1	11	12	3	76
Tot	12	14	6	5	21	4	8	5	3	11	13	5	107
Media%	80	72	100	86	87	100	91	100	83	100	96	94	88,5

Tabella 9: Stato di avanzamento dei progetti suddiviso per i servizi (strutture) del Comune

n. progetti anno 2022	% di avanzamento				
	Dal 0 al 29%	Dal 30 al 49%	Dal 50 al 74%	Dal 75 al 99%	100,00%
107	3	6	10	12	76
% su totale	2,80%	5,61%	9,35%	11,21%	71,03%

Tabella 10: Riepilogo percentuali stato di avanzamento progetti

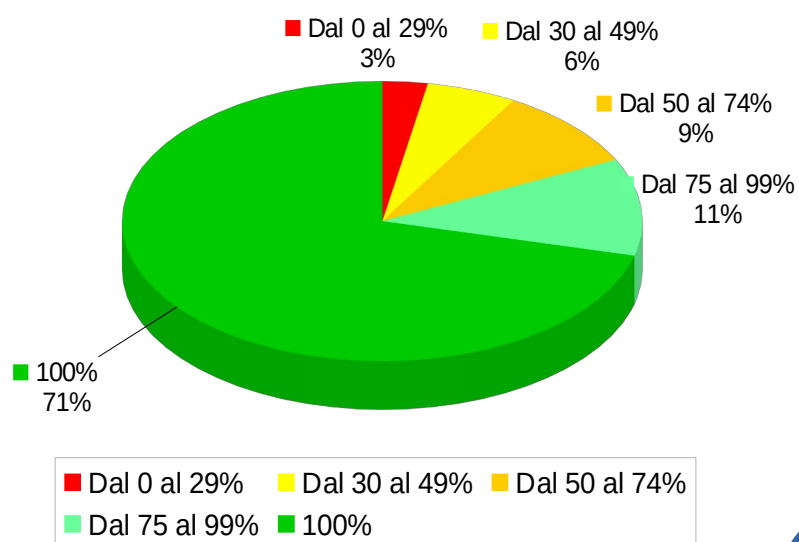


Figura 6: Grafico percentuali stato di avanzamento progetti

Indice medio
di risultato
91%

Linee programmatiche

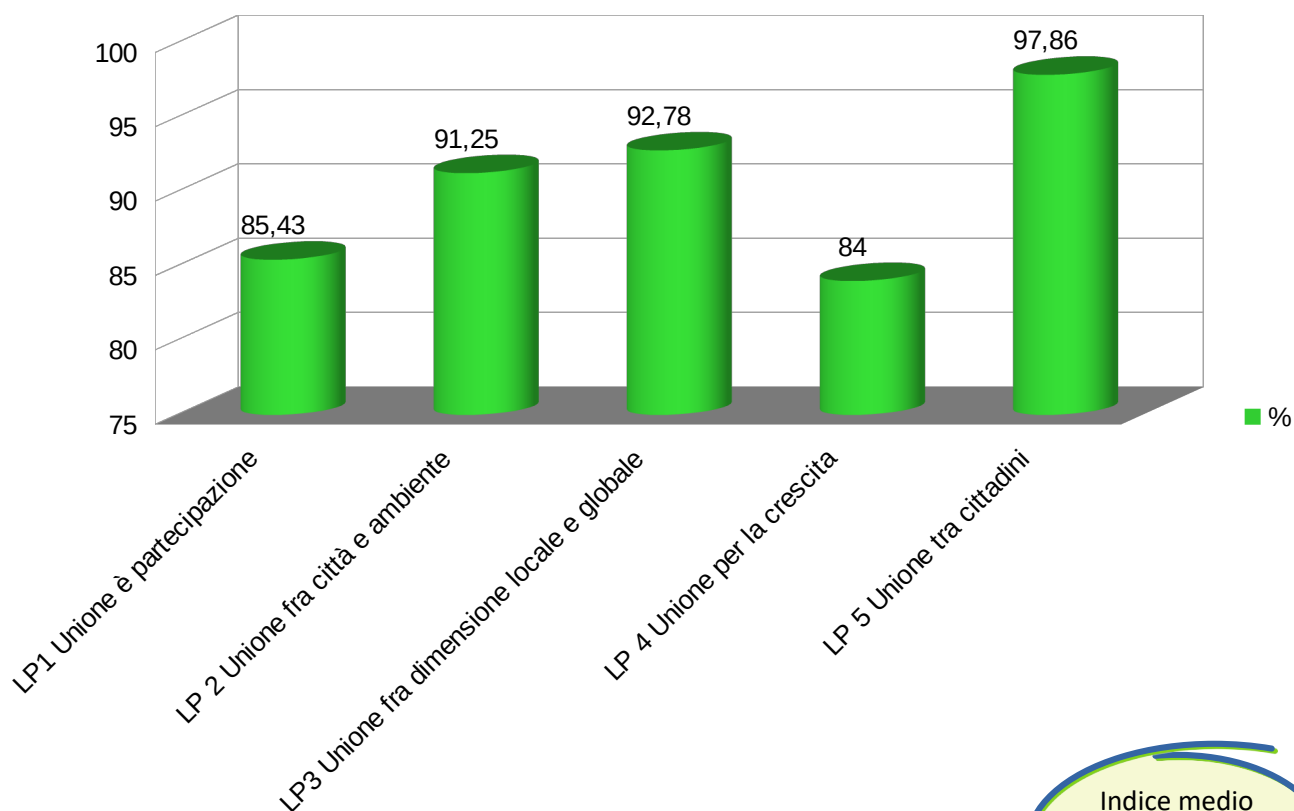


Figura 7: Media risultato obiettivi per Linee programmatiche

Indice medio
di risultato
89%

Missioni e programmi

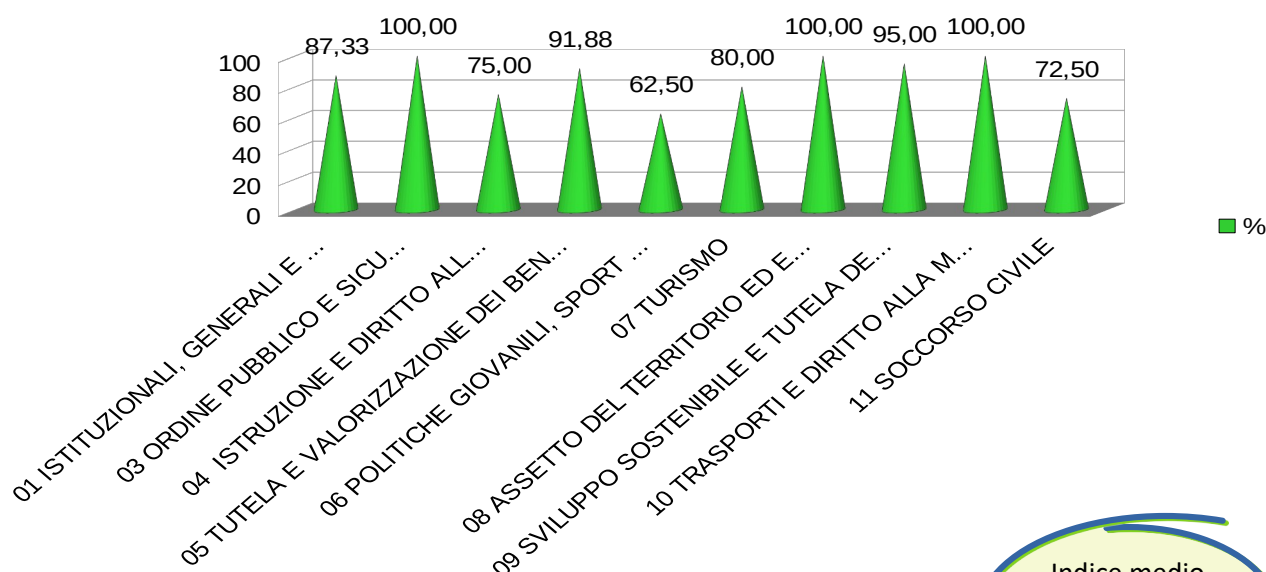


Figura 8: Media risultato degli obiettivi per Missioni di spesa

2.2 – La performance individuale

Il Nucleo di valutazione in data 20 luglio 2022 ha ultimato la procedura di valutazione delle prestazioni dirigenziali approvata con deliberazione della Giunta comunale n. 52 del 20 marzo 2018 con i seguenti esiti:

n. obiettivi di PEG considerati	24	
di cui :		
• sotto le attese	0	
• non hanno corrisposto pienamente alle attese	0	
• in linea con le attese	3	12,5%
• hanno ampiamente corrisposto alle attese	18	75,0%
• hanno superato le attese	3	12,5%

Le valutazioni del Nucleo attengono ad una parte della valutazione dei dirigenti (80%) e nella fattispecie degli obiettivi e delle attività ad esse connesse, mentre è fatta salva la valutazione delle capacità e dei comportamenti (20%) rimessi al Sindaco ed agli assessori.

Si da atto che tutti i dirigenti hanno superato la valutazione minima prevista al punto 7.1 dalla sopracitata procedura.

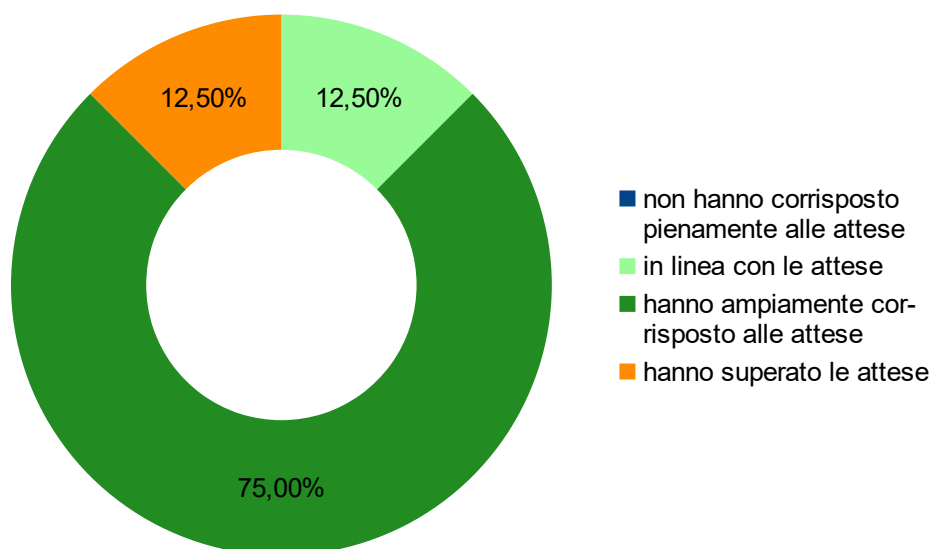


Figura 9: Esito valutazione performance dirigenziale 2022

Con riferimento a quanto disposto dagli artt. 44 e 46 del D.Lgs n. 33 del 2013, recepiti a livello locale con LR 15 dicembre 2016, n. 16, in merito all’attuazione degli obblighi di trasparenza ai fini della misurazione e valutazione della performance sia organizzativa che individuale dei responsabili e dei dirigenti, nonché dagli artt. 39 e 39-bis del testo unico delle leggi regionali sull’ordinamento del personale dei comuni, richiamata l’attività di verifica di cui alla deliberazione ANAC n. 203 del 17/05/2023, in corso di formalizzazione, il Nucleo da atto che gli adempimenti richiesti sono stati sostanzialmente rispettati. Ritiene quindi sussistano i presupposti per l’erogazione dell’indennità.

Tutto ciò premesso si esprimono le seguenti osservazioni:

- Il Nucleo rimarca positivamente che tutto il gruppo dirigenziale abbia compiuto significativi miglioramenti sia di metodo che di contenuto. In particolare grazie al presidio e stimolo costante della Direzione generale del comune di Rovereto ha affinato i suoi strumenti di programmazione, seguendo le osservazioni del Nucleo, ha svolto formazione dedicata all'affinamento delle cosiddette soft skill ed ha riorganizzato il sistema delle relazioni per meglio gestire le risorse del PNRR.
- Il Nucleo esorta quindi a proseguire in questo processo di affinamento sia degli strumenti che delle competenze.

Rovereto, 20 luglio 2023

Il Nucleo di Valutazione

dott. Mauro Amadori – presidente

dott.ssa Eliana De Martiis – componente

dott. Alberto Scheda – componente

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20, 21 e 24 del D. Lgs. n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa